

Европейская политика Саркози: анализ действий Франции в период председательства в Евросоюзе

Али Ахани *

Аннотация: С исторической точки зрения Франция является важной европейской державой, которая внесла значительный вклад в развитие континента и играла существенную роль в формировании баланса сил в этом регионе. Французы, стремясь сохранить свою важную роль на континенте, с периода начала холодной войны сделали евроцентризм одним из главных направлений своей внешней политики. Вместе с тем, относительное падение роли Франции в Европе после окончания холодной войны обусловило необходимость пересмотра Парижем некоторых ориентиров в европейской политике. Европейская политика Саркози свидетельствует о таком пересмотре.

В настоящей статье оценивается ситуация в этой области с точки зрения анализа действий Парижа в период председательства Франции в Евросоюзе.

Ключевые термины: Франция, Евросоюз, Саркози, Атлантизм, очередное председательство.

* Доктор Али Ахани заместитель министра иностранных дел, куратор вопросов образования и научных исследований

Европейская политика Саркози: анализ.....

Франция после окончания Второй мировой войны остается одной из важнейших европейских держав, которые определяют европейскую политику. Франция является членом Совета Безопасности ООН, и в плане ядерного сдерживания играет влиятельную роль в деле сохранения европейского единства и интеграции. С окончанием холодной войны расстановка сил в Европе подверглась широким и глубоким изменениям, и постепенно влияние Франции на европейской и международной политической арене стало размываться и приходить в упадок.

Французы, которые на протяжении современной истории имели большой вес и статус в Евросоюзе, и всегда думали о возрождении своей мировой роли, в начале двадцать первого столетия столкнулись с многочисленными кризисами во внутренней и европейской политике. Как следствие, Франция оказалась на обочине и произошло относительное снижение ее роли на европейской арене. Президент неоголлистского типа Саркози на переходном этапе после холодной войны принял курс на «возврат в Европу» и вознамерился расшить узкие места в тупиках европейской политики Франции.

В настоящей статье во-первых, предпринята попытка проанализировать статус Франции в Евросоюзе, и, во-вторых, рассмотреть действия Франции во второй половине 2008 года в период ее председательства в Евросоюзе, и, в частности, оценить результативность европейской политики президента Франции.

Аму-дарья

Место Франции в Евросоюзе

Уже давно Франция выступает в качестве одного из важнейших европейских игроков в области политики, экономики и культуры, занимающих определяющую роль в Евросоюзе. В пятидесятые года Франция была одним из инициаторов объединения Европы, и превратила европейскую интеграцию в один из рычагов для достижения своих внешнеполитических целей. История европейского объединения свидетельствует, что европейское экономическое сообщество возникло по инициативе Франции. Именно поэтому все, что происходило во Франции после Второй мировой войны, тесно связано с судьбой европейского единства. Эта страна сыграла решающую роль в создании многих действующих до сих пор европейских проектов, включая общую сельскохозяйственную политику, общие законы, валютный союз и Маастрихский договор.

Результатом этой политики стало расширение влияния Франции в европейских организациях. Стремление превратить французский город Страсбург в столицу европейского законодательства, повышение статуса французского языка в качестве одного из рабочих языков, а также превращение европейской административной системы в франкофонную - все это зримые примеры влияния этой страны. Достоинно внимания то, что за истекший период французы два раза возглавляли парламентскую комиссию и шесть раз председательствовали в европейском парламенте⁽¹⁾.

С другой стороны, Франция не всегда была движущей силой европейской интеграции. Иногда на важных исторических этапах европейского единства она выступала против некоторых

Европейская политика Саркози: анализ.....

общеевропейских проектов. К таким примерам политического поведения можно отнести голосование против идеи создания оборонительного европейского сообщества в 1954 году, политику противостояния Германии на ассамблее 2000 года в Ницце и голосование против европейской конституции в 2005 году⁽²⁾

С другой стороны, национальные интересы Франции всегда диктовали проведение курса на развитие связей и политики, ориентированной на Европу, что было предопределено историческим статусом и традиционным положением страны в Евросоюзе. Иными словами, Франция всегда имела двойственное отношение к Евросоюзу. То есть, она поощряла транснациональную интеграцию, рассматривая ее как нечто должное для демонстрации своей мощи на мировом уровне. С другой стороны, для формирования Европы в соответствии с видением Франции, она стремилась сохранять межправительственные инструменты для ее формирования по европейским стандартам и применительно к своим национальным потребностям. Поэтому на формировании европейской политики Франции отразились колеблющиеся светотени политического курса, основанного на тезисе Де-Голля «Европа на базе национального государства» (Europe des Etats) и на тезисе Жана Моне «Транснациональная Европа»⁽³⁾.

При всем том, окончание холодной войны открыло новую главу в истории современной Франции и сыграло важную роль в формировании политических, экономических и культурных процессов в этой стране. Как представляется, достаточно полной характеристикой сущности вызовов и напряженности последних лет в политике Франции является кризис идентичности. Этот кризис

Аму-дарья

проявившийся в различных сферах внутренней, европейской и мировой политики Франции, привел к окончанию эпохи исключительности (L'Exception Francaise) этой страны⁽⁴⁾

На европейской арене в результате воссоединения Германии произошло изменение расстановки сил, и европейская политика Франции оказалась перед новым вызовом. Баланс влияния в Евросоюзе также изменился не в пользу Франции. Париж предпринял всевозможные движения для предотвращения падения своего статуса в Европе, что вступало в противоречие с первоначальной позицией относительно германского единства и с усилиями по сдерживанию вновь возникшей германской мощи в рамках интеграции, включая подписание Маастрихского договора и формирование евровалютной зоны⁽⁵⁾.

Однако, с учетом изменения элементов, составляющих стратегическую атмосферу Европы, указанные действия привели к заметным результатам. С другой стороны, уже на следующий день после расширения географии Евросоюза Франция столкнулась с новыми странами, которые преследуют свои отдельные интересы и приоритеты. Географическое расширение с учетом экономического и культурного влияния Германии на страны Центральной и Восточной Европы способствовало повышению статуса Берлина в европейском раскладе сил, и поставило Париж перед новыми вызовами и проблемами. Кроме того, перераспределение значения и ролей различных государств – членов Договора в Ницце показало, что географическое расширение Европы уже не означает автоматическое расширение зоны национальных интересов Франции⁽⁶⁾.

Европейская политика Саркози: анализ.....

Новая картина проявилась также и во внутренней политике самой Франции, включая такие признаки, как кризис социально-экономической модели и системы государственного благополучия Франции перед лицом фактора глобализации неолиберализма, провал попытки социальной интеграции, широкие протесты и возмущения арабского мусульманского меньшинства и выходцев из Африки, проживающих в пригородах больших городов, всеобщие акции протеста в 2005 году, рост популистских силовых течений националистического толка, ксенофобия и расизм, - все это свидетельствует о кризисе самоидентификации Франции во внутренней жизни и на общеевропейском уровне ⁽⁷⁾.

Отказ в поддержке европейской конституции на референдуме усилил кризисную ситуацию в европейской политике Франции, заставил ее дистанцироваться и даже политически самоизолироваться на важнейшем направлении своей внешней политики. На новом этапе, который был ознаменован началом войны США против Ирака, Франция попыталась выдвинуть новые идеи, в том числе политическую и экономическую многополярность и многовекторность, и превратить Евросоюз в новый политико-экономический и силовой полюс на мировой политической арене. Однако отказ новой Европы идти в ногу с Парижем и демонстрация силы ее новых членов (стран Восточной и Центральной Европы-членов Евросоюза), их несогласие с политическим курсом Парижа привели европейскую политику Франции в состояние полномасштабного кризиса. Этот фактор омрачил французский облик Европы и как бы дополнил периферийный образ Парижа ⁽⁸⁾.

Аму-дарья

Отрыв Франции от центра формирования политики в Европе в указанные годы наложил отпечаток и на Евросоюз, что привело к тому, что в отсутствие руководства Союз утратил ориентиры и четкие направления деятельности. Франция в отличие от своей прежней роли превратилась в препятствие на пути реализации проектов Евросоюза. «Культура интеграции», которая составляла главную философию Евросоюза, в этот период потускнела, и была вытеснена своего рода националистическими тенденциями в европейской и в мировой политике стран Европы. Игнорирование Францией законов и правил Евросоюза в своей системе законодательства, а также запретительные меры Евросоюза, игнорирование могущества органов Евросоюза привели к увеличению степени недоверия и напряженности в этих органах. Возрождение своего рода политики индивидуализма, национализма и протекционизма, питавшегося отрицательными оценками роли Европы для продвижения национальных интересов Франции, стало в этот период отличительной особенностью европейской политики этой страны.

Таким образом, с ограничением для Франции возможностей для маневра и оказания влияния на расстановку сил в Европе на этом этапе появилась взаимная отчужденность в отношениях между Францией и Евросоюзом, чего не наблюдалось прежде. Сужение сферы влияния Франции на формирование направлений развития и реформирования Евросоюза в последние годы привело к относительному отходу Франции от традиционных европейских действий. Евросоюз уже больше не был тем отоброшенным и компактным прогнозируемым комплексом, двигавшимся в сторону

Европейская политика Саркози: анализ.....

интеграции, каким он был в первые десятилетия зарождения единой Европы, когда были продемонстрированы стремления и настроения Франции, двигавшейся в направлении своих национальных интересов⁽⁹⁾.

Указанные изменения привели к широким дебатам и идейным спорам между французскими политическими партиями правой и левой ориентации. Политическая элита страны оказалась перед новым выбором. Президентские выборы в мае 2007 года считаются новой главой в современной истории Франции, которая создала благоприятные предпосылки для пересмотра европейской политики и создания нового статуса и новой роли страны в Европе.

Европейская политика Саркози

«Возврат в Европу» и возрождение европейского лидерства Франции считается самой характерной особенностью европейской политики Саркози, осуществлять которую он начал на следующий день после президентских выборов в мае 2007 года. Главным вопросом повестки дня в политике новоголистского руководства Франции стал вывод страны из политической изоляции и периферийного статуса на политической карте Европы первых лет двадцать первого века. Конечно, европейская стратегия Саркози составлена из самых разных, подчас противоречивых элементов, и представляет различные взгляды, которыми руководствуется общественное мнение и политические партии Франции, от проевропейских до антиевропейских⁽¹⁰⁾.

Во время предвыборной кампании Саркози назвал Евросоюз троянским конем глобализации, и привел множество доказательств

Аму-даря

негативного влияния Евросоюза на углубление экономических трудностей Франции. Такие критические высказывания вместе с неблагоприятными оценками европейской политики и органов Евросоюза, в частности, Центрального европейского банка, были с неудовольствием и холодно восприняты европейскими странами. Указанная критическая позиция главным образом отражала потребности внутренней политики Франции, и объяснялась стремлением нового правительства страны продолжить политику поддержки экономики в целом, ее промышленности и сельского хозяйства, а также необходимостью противостоять вызовам, озвученным транснациональными европейскими организациями, в частности, Центральным европейским банком и Еврокомиссией ⁽¹¹⁾.

При всем при том, Саркози на самых первых этапах своей европейской политики вместе с Германией сыграл эффективную роль в деле решения кризиса с Конституцией Евросоюза. Он предпринял усилия для того, чтобы превратить Лиссабонский договор в точку возврата Франции в Евросоюз. Также он поддержал важные составные элементы Конституции Евросоюза, такие как ограничение круга решений, требующих абсолютной поддержки при голосовании, а также придание институционального статуса порядка принятия решений большинством голосов по такому важнейшему вопросу, как миграционная политика, который считается наиболее острым для французских правых. Это обусловило то, что он поддержал более умеренный и простой вариант европейской конституции и тем самым смог подготовить почву для парламентской ратификации указанного договора и в результате избежать необходимости проведения

Европейская политика Саркози: анализ.....

всеобщего референдума. Как следствие, он смог избежать и нового противостояния с общественным мнением в стране, настроенным против Европы.

Лиссабонский договор, подписанный 13 декабря 2007 года главами 27 государств-членов Евросоюза, стал важнейшим документом после Римского договора 1957 года, Маастрихского договора 1992 года, Амстердамского договора 1997 года и Договора в Ницце в 2000 году, которые все вместе составили правовой фундамент Евросоюза. Также было решено, что этот Договор вступит в силу с 1 января 2009 года после ратификации странами-членами Евросоюза, и придаст Евросоюзу самые различные формы в качестве юридического лица, выступающего в системе международных отношений. Это превращение придает Евросоюзу обновленное значение и ведет к его возрождению. В результате Евросоюз вышел из кризиса своего политического существования и сделал шаг на пути выхода из политического и интеграционного тупика, в котором находилась Европа.

Другими европейскими инициативами Саркози стали выдвижение идеи Средиземноморского союза, усилия по восстановлению связей с «Новой Европой», относительное удаление от Германии и восстановление связей с англоязычным миром, демагогия относительно идентификации и о культурных границах Европы, несогласие с принятием Турции в Евросоюз. Очередной период председательства Франции в Евросоюзе в этой связи считается поворотным моментом в деле восстановления роли и европейского статуса Франции, возврата в Европу, или, иными словами,

Аму-дарья

возвращения Евросоюза на путь, на котором национальные и европейские интересы Франции будут обеспечиваться наиболее желательным образом.

Саркози и председательство Франции в Евросоюзе

Французы подготовили весьма амбициозные и целенаправленные планы на период своего председательства в Евросоюзе в период с 1 июля по 31 декабря 2008 года. Помимо подготовки к реализации Лиссабонского договора в организационной и политической областях, в числе приоритетных задач Франции на период председательства в Евросоюзе были такие вопросы как Средиземноморский союз, оборонная политика, миграция, энергия, экология, реформа совместной системы сельскохозяйственного производства и европейская внешняя политика⁽¹²⁾.

Далее, после краткого обзора целей Франции на период председательства в Евросоюзе, мы проанализируем процессы и проблемы, связанные с Евросоюзом, и стратегию Саркози по отношению к ним. Стоит отметить, что приоритеты, поставленные на период председательства Франции в Евросоюзе, оказались под воздействием целого ряда текущих кризисных ситуаций. Отрицательные результаты проведенного 12 июня референдума в Ирландии по вопросу принятия новой редакции европейской конституции в рамках Лиссабонского договора создали трудности для реализации поставленных Францией планов. С другой стороны, Франция в период своего председательства в Евросоюзе столкнулась с серьезными международными политическими и экономическими

Европейская политика Саркози: анализ.....

кризисами, таким, как грузинский кризис, а также мировой финансово-экономический кризис. Проведение более десяти международных саммитов за период председательства в Евросоюзе стало важным достижением для Франции. В частности, сначала был проведен саммит глав государств-членов Средиземноморского союза, после которого были проведены чрезвычайные заседания в связи с грузинским кризисом, по вопросам финансовых рынков, а также саммит глав государств зоны евровалюты. Также Франция возглавляла примерно 550 различных европейских мероприятий, а также предпринимала меры по проведению восьми международных совещаний с участием Евросоюза и его зарубежных партнеров по вопросам выработки совместной внешней политики⁽¹³⁾.

Средиземноморская интеграция

Идея Средиземноморского союза была выдвинута Саркози в качестве его важнейшего предложения, которое рассматривалось в качестве пути для расширения поля для маневра и укрепления статуса Франции в Евросоюзе. Эта идея возникла на основе соображений стратегического, культурного и социально-экономического характера. Средиземное море традиционно всегда была сферой влияния во внешней политике Франции. Также этот регион одним из главных очагов миграции, который стал поставщиком нынешнего населения пригородов больших французских городов, беспорядки в которых в 2005 году были подавлены тогдашним министром внутренних дел Франции Саркози.

Аму-дарья

Саркози совершил визиты в Алжир и Тунис, которые были обозначены в качестве первых не европейских стран в программе его зарубежных поездок. Это подтвердило то огромное приоритетное значение, которое придается Парижем средиземноморской зоне в новом политическом курсе страны. При этом такие визиты должны способствовать созданию более привлекательного образа Франции в этом регионе. Поддержка в вопросе о передаче ядерных технологий странам арабского Магриба, Египту, Ливии и Тунису должна также укрепить экономические связи Франции с нефтедобывающими странами Северной Африки.

Арабский Магриб с девятнадцатого века и до сего дня является основным направлением французской экспансии. Париж до сего времени живет в своего рода атмосфере жажды возродить в этом регионе свой статус эпохи империализма. Средиземноморская интеграция и раньше занимала умы европейцев. Разработка рамочной концепции укрепления связей между странами по обе стороны Средиземного моря рассматривалась в Барселоне в 1995 году, что подтверждает указанный интерес. Однако тогда ввиду положения в регионе и соперничества между европейскими и другими государствами не было достигнуто каких-либо четких результатов.

Средиземноморский союз соединяет Северную Африку и Средний Восток с Европой, и является для Франции тем инструментом, который позволяет ей добиваться своих политических целей: сдерживать исламизацию, ограничивать миграцию, нормализовать географическое присутствие Израиля в этом регионе, обеспечивать энергетическую безопасность, а также экономическое и

Европейская политика Саркози: анализ.....

культурное господство Европы в регионе. Одновременно Франция заинтересована в том, чтобы оставить за собой руководство процессом интеграции в бассейне Средиземного моря и создать предпосылки для занятия соответствующей роли перед средневосточными кризисными ситуациями ⁽¹⁴⁾.

Эта идея рассматривается также как предмет для соперничества с зоной восточной и центральной Европы, которая традиционно представляет собой задний двор экономики и культуры Германии. Предложение Саркози о том, чтобы меры по данному вопросу предпринимались без консультаций с европейскими партнерами, были встречены по разному, от заинтересованной реакции Испании до активного противодействия Турции. Многие арабские страны также не рады тому, что сионистский режим участвует в Средиземноморском союзе. Европейские страны, не входящие в зону Средиземного моря, в частности, Германия, подвергли критике то, что новации отодвигают в тень прежнюю политику Евросоюза, то есть Барселонский процесс и политику европейского соседства, и ведут к усилению расшатывающих тенденций и к возникновению полюсов соперничества в Европе, а также к уходу бюджетных средства Евросоюза в угоду далеко идущих целей Франции. Отдельные члены Евросоюза попытались принизить значение и важность этого предложенного Саркози проекта, назвав его продолжением Барселонского процесса ⁽¹⁵⁾.

По этой причине Саркози был вынужден на встрече с канцлером Германии 3 марта 2008 года в Ганновере преподнести свой первоначальный проект как идею, осуществляемую в рамках текущего

Аму-дарья

Барселонского процесса. Наконец, 13 июля 2008 г. Саркози смог убедить 23 членов Средиземноморского союза собраться для обсуждения вопросов укрепления двустороннего сотрудничества. Парижский саммит завершился принятием совместной декларации, в которой говорилось о политической воле сторон превратить Средиземное море в зону мира, демократии и сотрудничества. При этом отмечались обозначенное в Барселоне стремление к партнерству на многосторонней основе в целях расширения интеграции и регионального сплочения перед лицом таких общих требований, как социально-экономическое развитие, кризис продовольственной безопасности, разрушение окружающей среды, устойчивое развитие, энергия, миграция, терроризм, экстремизм и развитие диалога между культурами.

Вслед за проведением парижского саммита в Марселе 3-4 ноября 2008 г. была проведена конференция министров иностранных дел Средиземноморского союза. На ней было принято заявление о создании секретариата в Барселоне и о подготовке к избранию Генерального секретаря будущего союза. Также было решено создать постоянную комиссию этого союза со штаб-квартирой в Брюсселе. Достижения Барселонской организации были не слишком впечатляющие, но и Средиземноморский союз также столкнулся с многочисленными проблемами. Новая организация была недостаточно сплочена, и у нее было мало ресурсов. Кроме того, еще не сформировалось достаточно четкое представление о ее структуре. Недовольство стран региона традиционно двойственной политикой Евросоюза, в частности, по отношению к Палестине, стало

Европейская политика Саркози: анализ.....

причиной снижения его авторитета. С другой стороны, колониальное наследие Франции в регионе все еще негативно сказывается на исторической памяти стран южного побережья Средиземного моря. Это обстоятельство заставляет эти страны с пессимизмом и сомнением смотреть на инициативы Франции.

В целом представляется, что геополитический баланс в Европе находится в процессе изменения. В отличие от периода холодной войны, сейчас средоточие политической силы в Евросоюзе начинает переходить от Франции к Германии. Территориальное расширение Европы после окончания холодной войны также произошло в направлении, которое находится в сфере геополитического влияния Германии. В этой связи Париж, выдвигая план Средиземноморского союза, предпринял попытку повлиять на складывающийся баланс сил и укрепить свое положение на европейской и мировой арене. Средиземноморские движения Саркози в некоторой степени подготовили предпосылки для усиления веса Франции в региональном раскладе сил. Это имеет особое значение в связи с тем, что в 2009 году Франция совместно с Египтом будут сопредседателями в Средиземноморском союзе.

Негативная реакция Ирландии на Лиссабонский договор 12 июня 2008 года на референдуме население Ирландии проголосовало против Лиссабонского договора, что совпало с началом председательства Франции и привело к усугублению кризиса в Евросоюзе и создало препятствия на пути продвижения европейских программ Франции. Все это не лучшим образом отразилось на приоритетных планах Франции в Европе, в частности, в области

Аму-дарья

энергетической безопасности, климатических изменений, миграции населения, обороны и в области пересмотра европейских сельскохозяйственных программ, что потребовало добавить в повестку дня председателя новые приоритетные планы. Франция предприняла широкие меры по противодействию новому кризису вокруг европейской конституции, и попыталась на заседании 11-12 декабря 2008 г. найти новые пути мирного решения проблемы недовольства граждан Ирландии.

Основными моментами такого мирного решения после вступления в силу Лиссабонского договора стали необходимость выполнения договора до конца 2009 года, обязательство сохранить равное количество комиссаров-членов Союза с учетом мнения Ирландии по проблемам политики налогообложения, политики нейтралитета и т.п. В результате, путем ряда уступок правительству Ирландии была разработана дорожная карта реализации Лиссабонского договора. Было решено, что Ирландия подготовит проведение нового референдума осенью 2009 года.

Энергетическая безопасность и изменения климата.

Достижение взаимопонимания по вопросу снижения загрязнения окружающей среды в водной и воздушной среде стало еще одним из мероприятий президента Франции. Евросоюз в конечном счете утвердил пакет предложений, представленных Еврокомиссией в январе 2008 г., под названием «Пакет по энергетике и по изменениям водной и воздушной среды» в целях снижения выброса загрязняющих веществ на 20% к 2020 году. С другой стороны, еще одной группой важных

Европейская политика Саркози: анализ.....

решений Евросоюза в рамках общей энергетической политики и безопасности стали решения о экономии 20% энергии до 2020 года, выработка мер в различных областях, таких, например, как диверсификация источников обеспечения энергии и развитие сотрудничества со странами-экспортерами в плане обеспечения устойчивого предложения энергии. Достигнутое взаимопонимание наряду с вниманием вопросам охраны окружающей среды учитывало вопросы применения альтернативных видов энергии, в том числе возобновляемых. Франция является второй ядерной страной в мире, которая поддерживает приданию ядерной энергии более высокого статуса в качестве важного источника энергии.

Евросоюз, принимая такие решения, стремится повысить свой авторитет на международных переговорах по вопросам окружающей среды, включая Копенгагенский форум, повысить уровень управления борьбой с изменениями воздушной и водной среды, превратить Евросоюз в образец для всего мира в области охраны окружающей среды и подготовить предпосылки для того, чтобы европейцы играли важнейшую роль в вопросах экологии на всемирном уровне.

Европейский договор о миграции

Подписав на заседании 7 и 8 июля в Канне Европейский договор о миграции и о предоставлении убежища, европейские страны попытались тем самым предотвратить шатания и раскол в рядах Евросоюза и следовать общей стратегии в области миграции. Придание миграции организованной формы в законодательно оформленном виде, поощрение социальной интеграции и борьба с

Аму-дарья

незаконной миграцией (в том числе путем использования таких инструментов, как возврат эмигрантов в соответствующие страны и повышение эффективности пограничного контроля, повышение внимания вопросам связи миграции и развития) – важнейшие пункты данного Договора. Этот документ создал предпосылки для скоординированного управления вопросами миграции на европейском уровне. Миграционная политика считается одной из самых болезненных проблем для Евросоюза. Франция с учетом своих внутренних проблем стремилась к выработке общей политики в области миграции. Важнейшей особенностью этой политики является координация действий в области предоставления убежища и порядок возврата незаконных эмигрантов. Сдерживание потока эмигрантов – это политика, которая проводится Францией также и в рамках Средиземноморского союза.

Европейская политика в области безопасности

Проведение общей политики в области безопасности и обороны всегда было одним из приоритетов Франции. Несмотря на повышенную чувствительность европейцев к оборонным вопросам, Франция включила этот вопрос в повестку дня своей работы в качестве очередного председательства в Евросоюзе. С точки зрения Саркози, Европейские оборонительный союз гармонирует с членством в НАТО, а с увеличением оборонного бюджета возрастает и авторитет этого органа в области внешней и оборонной политики. Франция стремится путем переосмысления стратегии безопасности Европы и оснащения ее постоянным органом для командования и планирования военных

Европейская политика Саркози: анализ.....

операций сформировать для Евросоюза новую перспективу в области управления международными кризисными ситуациями ⁽¹⁶⁾.

Саркози на данном этапе поставил задачу создать новые стимулы и вновь вернуть себе инициативу в деле оборонной политики и безопасности Европы. Его приоритетами в этой области стали такие вопросы как рассмотрение оборонной стратегии будущего, развитие инструментов Евросоюза и превращение Евросоюза в лидера разоружения и борьбы с распространением терроризма. Некоторые из этих приоритетов были утверждены на декабрьском (2008 г.) заседании Евросоюза.

Целью этих мероприятий является следование скоординированному подходу для достижения общего понимания угроз и опасностей, актуализация стратегии европейской безопасности на основе коллективных обязательств по отношению к увеличению потенциалов, учета значения стратегии и экономики для реконструкции промышленного фундамента и обновления военных технологий, укрепление партнерства с НАТО и с ООН, а также усиление Евросоюза перед лицом мировых угроз.

Стратегия в области безопасности Евросоюза была утверждена в 2003 году, и базировалась на общих интересах в области безопасности. Целью новых усилий Франции в этой области является актуализация указанной стратегии в свете новых процессов в Европе и новых мировых угроз (распространение, терроризм, организованная преступность и т.п.). Этот подход охватывает все сферы от политики Евросоюза в области гражданского общества и до вопросов милитаризации, основанной на политике силы.

Аму-дарья

Как представляется, Саркози поставил цель превратить возвращение Франции в НАТО в своего рода трамплин для создания европейской колонны НАТО и развития оборонной мощи Европы внутри НАТО. Французы, увязывая вопросы полномасштабной интеграции с НАТО с идеей европейской обороны, намерены придать легитимность возврата в военную организацию НАТО. В годы после окончания холодной войны между США и Францией сложилась атмосфера некоей взаимной подозрительности, которая привела к разделению интересов и взглядов по вопросам безопасности сторон, а также обусловила возникновение у Вашингтона сомнения в отношении оборонных целей Европы, стремящейся к независимости.

Однако сегодня Франция намерена поднять свой статус в качестве нужного союзника США в мире и в регионах вокруг Евросоюза. Саркози стремится за счет привлечения согласия США передать Франции два командных поста НАТО (контроль за разработкой доктрины НАТО в Вирджинии и штаб частей быстрого реагирования в Лиссабоне) подготовить почву для возвращения в НАТО и покончить с представлением о том, что Франция продолжает стремиться к независимости и исключительности в своей голлистской внешней политике⁽¹⁷⁾.

Французы стремятся превратить саммит глав стран-членов НАТО 3-4 апреля в Страсбурге, который проводится совместно Францией и Германией по случаю шестидесятилетия создания этой организации, в новую главу отношений между Францией и НАТО. Вместе с тем, продвижение европейской оборонной политики зависит от интеграции Франции и Англии. Текущий год был годом выборов в Англии и

Европейская политика Саркози: анализ.....

Германии, и с учетом негативной позиции консервативной партии Великобритании и господствующей в политике Брауна предвыборной логики представляется, что Париж столкнется со всевозможными проблемами в продвижении своих целей.

Интеграция с Великобританией

С давних времен три государства – Англия, Франция и Германия – играли эффективную объединяющую или сближающую роль в европейской политике. Хотя в современной истории франко-германская ось была важнейшим европейским альянсом, однако и Париж, и Берлин на определенных этапах в целях создания равновесия с еще одним партнером пытались формировать некое подобие коалиции с Лондоном. Тем не менее, в современной истории у Франции всегда оставались тяжелые отношения с англоязычными странами, так как отношения между Парижем и Лондоном по большей части демонстрировали не столько партнерство, сколько соперничество на арене европейской политики. С другой стороны, англичане всегда смотрели на Евросоюз с экономической точки зрения, и никогда не демонстрировали серьезных намерений в отношении политической и военной интеграции с этой организацией.

Одним из первых признаков относительного изменения в европейской политике Саркози стало неофициальное формирование коалиции с Англией и относительное игнорирование Германии в связи с рядом европейских инициатив. Совершенно явный альянс на основе практических интересов Саркози с Брауном в целях управления финансовым кризисом стал ярким свидетельством этой тенденции. С

Аму-дарья

другой стороны, политика Саркози, направленная на полномасштабную интеграцию с англоязычным миром в целях использования влияния Лондона для компенсации противодействия сторонников трансатлантического крыла в Евросоюзе и в НАТО, была задействована в целях продвижения европейской оборонной политики, поскольку Англия вместе с Францией представляют ядерную мощь, а также являются постоянными членами Совета Безопасности ⁽¹⁸⁾.

Вместе с тем, несмотря на то, что английский премьер с левыми тенденциями превратился в важнейшего европейского союзника французского президента-неоконсерватора, однако, падение популярности лейбористов и несогласие британской консервативной партии с транснациональными целями Франции в Европе не открыло широких горизонтов для сотрудничества между Лондоном и Парижем. Тесные связи Саркози с англоязычным миром рассматриваются как показатель усиления прозападной составляющей во внешней политике Франции. В мире, где преобладающая роль США попадает под растущее значение Китая и Индии и восстановление былой мощи России, а Евросоюз задвигается на периферию дипломатии и стратегии, Франция думает о новом переосмыслении своей новой роли и стратегии для усиления своего статуса в Европе и в мире.

Напряженность в отношениях с Германией

В отношениях между Францией и Германией, которые играют историческую роль в продвижении европейской интеграции, возникли определенные политические трения после избрания Саркози президентом Франции. Националистическая и индивидуалистская

Европейская политика Саркози: анализ.....

политика Франции в этот период наложила определенный отпечаток на неофициальное прекращение существования оси коалиции Франции и Германии и повлияла на относительный разрыв в их традиционной интеграции. Противоречия между двумя странами по вопросам общеевропейских организаций, в частности, по вопросам Европейского центрального банка, аэробуса, ядерной энергии и будущего Средиземноморского союза являются важнейшими признаками такой напряженности.

С другой стороны, германские власти остро отреагировали на недавние шаги Франции в области ядерной политики, то есть в отношении ядерного сотрудничества с Ливией и другими арабскими странами, а также в отношении предложения Германии усилить внимание роли ядерных электростанций в производстве энергии. В настоящее время около 80% электроэнергии во Франции производится на атомных электростанциях. Франция превратила ядерную энергию в один из важных рычагов для повышения своего экономического и промышленного статуса в мире.

Расхождение двух стран в позициях в период председательства Франции в Евросоюзе проявилось и по другим вопросам, например, по вопросу методов управления финансовым кризисом. Как представляется, взаимное тяготение Германии и Франции друг к другу в течение последних двадцати лет до известной степени привело к эрозии прежней роли и значения оси Париж-Берлин в качестве точки возврата к европейской политике ⁽¹⁹⁾.

Аму-дарья

Грузинский кризис

Российско-грузинская война стала важнейшим политическим кризисом периода председательства Франции в Евросоюзе. Эта война привела к новому изменению атмосферы во взаимоотношениях между Западом (Европы и США) и Россией. Кавказский кризис стал первой военной операцией России за пределами своих границ после окончания холодной войны. Евросоюз в качестве первой реакции на это кризис собрал экстренное заседание 1 сентября 2008 г., на котором была высказана острая озабоченность в связи с «асимметричной реакцией России» и «неприемлемым решением России об официальном признании независимости Абхазии и Южной Осетии».

Евросоюз в этот период пригрозил России приостановить стратегическое партнерство в качестве совместной политики, чтобы заставить Москву заключить мир с Тбилиси. Несмотря на это, европейцы воздержались от введения экономического бойкота России и от выполнения требований стран «новой Европы», а также поддержали продолжение сотрудничества с Москвой в рамках политики добрососедства с Евросоюзом. В этот период Саркози в качестве очередного председателя Евросоюза взял на себя роль посредника в урегулировании кризиса и сыграл важную роль в установлении перемирия между Россией и Грузией.

Саркози пытается использовать свои отношения с российским руководством, которые установились в период его деятельности как посредника в установлении перемирия между Грузией и Россией, для выполнения соответствующей роли по управлению будущими взаимоотношениями между Европой и США и Россией. Вместе с

Европейская политика Саркози: анализ.....

тем, его особые отношения с Москвой вызвали неудовольствие, обеспокоенность и критику со стороны партнеров, тяготеющих к трансатлантическому сотрудничеству с Вашингтоном (страны Восточной и Центральной Европы).

Одной из целей Франции при осуществлении широких дипломатических действий вокруг грузинского кризиса было восстановление роли Евросоюза в качестве влиятельного политического игрока при решении международных конфликтов. Осуществляя свою посредническую функцию, Франция предприняла такие шаги, как проведение 9 сентября заседания Совета сотрудничества Евросоюза и Украины, заявление о том, что Евросоюз приветствует нормализацию отношений с Белоруссией после проведения там парламентских выборов 28 сентября, проведение в Париже 18 сентября первого саммита Евросоюза со странами Центральной Азии, а также проведение 9 декабря заседания Союза с Грузией, Арменией и Азербайджаном в целях усиления своей роли на периферии границ России.

С другой стороны, Франция которая на заседании в апреле 2008 года вместе с Германией выступила против поспешного принятия Грузии и Украины в НАТО, после кавказского кризиса внесла в повестку дня работы членов Евросоюза вопрос нормализации отношений с Россией. Польша и прибалтийские страны, которые перед этим с надеждой ожидали гарантий США, увидев возродившуюся мощь России, осознали важность достижения долгосрочных договоренностей с ней по вопросам энергии и безопасности, и после достижения 8 сентября согласия между европейской тройкой и

Аму-дарья

Москвой была создана основа для возобновления переговоров о стратегическом партнерстве между Евросоюзом и Россией. Проведение 14 ноября 2008 года экономического форума в Ницце между Евросоюзом и Россией сформировало предпосылки для переоценки отношений и для продолжения переговоров по подписанию будущего меморандума.

Международный валютно-финансовый кризис

Валютный кризис как крупнейший экономический кризис считается важнейшим испытанием для европейских политиков после введения в 1999 году евро (общеевропейской денежной единицы). Реакция и действия членов Евросоюза в связи с этим кризисом в основном носили узконациональный и односторонний характер. Франция в качестве председательствующей в Евросоюзе страны предприняла широкие меры, такие как проведение в Лондоне 4 октября 2008 года совещания четырех крупнейших экономических держав Евросоюза – Германии, Франции, Англии и Италии, а также проведение подготовки к проведению саммита 20 ведущих экономических и промышленных держав мира в Вашингтоне.

Однако действия Парижа не только не привели к формированию единой платформы действий Европы, но наоборот, привели к расширению противоречий и к разногласиям в понимании европейскими державами масштабов кризиса, что обусловило их индивидуальные действия в национальных масштабах. На других встречах и совещаниях, прошедших после встречи в Париже по обмену мнениями о роли европейских органов в деле противодействия

Европейская политика Саркози: анализ.....

кризису, европейцам не удалось добиться большого успеха в разработке европейской стратегии выхода из кризиса и сохранения стабильности на части финансовых рынков, а также по поддержке европейских банков и вкладчиков. Удалось выработать только некоторые второстепенные мероприятия и ограничиться мерами общей поддержки.

Председательство Франции в Евросоюзе после безуспешных попыток сформировать европейское управление кризисом завершилось попытками поднять роль и статус Евросоюза в международной экономике и на мировых финансовых рынках. Встречи руководителей Франции и органов Евросоюза с американскими партнерами в Вашингтоне и призыв к проведению саммита большой восьмерки, проведенные в первой половине декабря с участием избранного президента США, относились к серии этих усилий. Целью этих усилий была подготовка к пересмотру некоторых правил и инструментов в международной финансовой и банковской системе. Ярким свидетельством этой деятельности стало получение согласия США на проведение 15 ноября саммита глав двадцати ведущих экономически и промышленно развитых держав мира.

Однако, несмотря на эти меры, мировой финансовый кризис не закончился, а европейское управление этим кризисом из-за принятия отдельными странами своих национальных мер не получило благополучного и четкого решения. Конечно, главным препятствием на этом пути считается нескоординированная позиция Германии. Федеральный канцлер Германии скептически относится к стремлению Саркози сделать себя главным переговорщиком с США. Федеральный

Аму-даря

канцлер Германии рассматривает призыв Саркози к созданию европейской экономической власти вызовом для независимости Центрального европейского банка и поводом для поддержки и вмешательства правительства в экономический сектор.

Трансатлантические отношения

Восстановление отношений с США безусловно является самым важным показателем того, что Саркози порвал с голлистской традицией в современной Франции. Во время своей поездки в США в сентябре 2006 года он выступил за начало новой эры в трансатлантических взаимоотношениях и заявил, что невозможно представить самоидентификацию Европы в противопоставлении США. Заинтересованные высказывания Саркози в отношении политики США привели к тому, что критики Саркози назвали его американским политиком с французским паспортом ⁽²⁰⁾.

Тесное сотрудничество и полное совпадение Саркози и Буша наблюдалось при одновременной тенденции к сближению Франции с англоязычной осью в Евросоюзе и проатлантическими государствами Центральной и Восточной Европы, такими как Польша, Венгрия, Чехия и государства Балтии. Саркози, предпринимая последовательные шаги по нормализации отношений с США в период председательства в Евросоюзе, попытался возглавить проатлантические течения в Европе и превратиться в основного собеседника американских неоконсерваторов. В этой связи он включил вопрос продвижения трансатлантических отношений в качестве приоритетного вопроса повестки дня работы в Евросоюзе.

Европейская политика Саркози: анализ.....

Франция в этот период видела свою идентификацию в русле внешней политики, направленной на совместное движение с США, и была намерена проводить свое влияние на региональные и мировые процессы через посредство сотрудничества с Вашингтоном. Инициатива созыва совещания по проблеме мирового финансового кризиса в период отсутствия США в качестве международного игрока была действенной в контексте интеграции Евросоюза с США. Как представляется, Франция стремится к тому, чтобы воспользоваться тем, что Германия занята внутренними проблемами и предвыборной деятельностью, а Англия занята решением проблем застоя и экономического кризиса, и к 2009 году укрепить свои ведущие позиции в Европе и продемонстрировать, что Париж занимает статус и играет роль нужного Вашингтону союзника.

Оценки и перспективы

Период председательства Франции в Евросоюзе был первым официальным испытанием для европейской политики Саркози, и рассматривается в качестве новой главы в эволюции этой организации в последние годы. В ходе двух важнейших кризисных проблем – грузинского кризиса и мирового финансового кризиса – он смог сформулировать своего рода европейский ответ на эти события и добился относительного успеха. Конечно, одним из благоприятствующих факторов для Саркози в этой связи стала предвыборная атмосфера в США. Два указанных кризиса позволили в какой-то степени вывести Евросоюз из прежнего застоя и превратить его в политического игрока в деле управления кризисами.

Аму-дарья

В целом наблюдаются расхождения в существующих оценках результативности европейской дипломатии Саркози в период председательства в Евросоюзе. С одной стороны, действия Саркози привели к восстановлению связей Франции с Евросоюзом после того, как французы отказались проголосовать на референдуме за принятие европейской конституции. В то же время, политика Саркози повлияла на традиционные связи по оси Париж-Берлин, что привело к их определенному охлаждению и застою. В то же время малые страны и новые члены Евросоюза не одобрили позицию Саркози.

Кроме того, идеи Саркози в некоторых аспектах выходили за рамки основных направлений европейской интеграции. Идея Средиземноморского союза вызвала некоторые шатания, а также многократно возникавшие проблемы в отношениях оси Германия-Франция. Поддержка курса на снижение независимости Центрального европейского банка, многократные столкновения Саркози с деятелями и органами Евросоюза, критика либеральной политики английского комиссара Мендельсона и представителя Евросоюза на торговых переговорах в Дохе, а также сохранение трудных отношений с Еврокомиссией, попытки продлить период председательства Франции сверх установленного срока, а также отказ пригласить руководителей Чехии и Швеции на совещание глав государств еврозоны и т.п. - эти эпизоды являются только самыми заметными из всех тех случаев, которые привели к трениям в отношениях между Францией и ее остальными европейскими партнерами.

Европейцы были обеспокоены и недовольны попытками заменить стратегию «европеизации Франции» на стратегию

Европейская политика Саркози: анализ.....

«офранцузивания Европы» и превратить Евросоюз в инструмент для достижения Парижем своих двояких целей и обеспечения своих национальных интересов.

С другой стороны, Саркози, чтобы продемонстрировать новый образ Франции на европейской и мировой арене, использовал период председательства в Евросоюзе в качестве возможности для проведения французской дипломатии. Он поставил задачу сыграть системообразующую роль в Европе и на мировом уровне, продемонстрировать себя в качестве управляющего международными кризисами. Однако, его действия во многом были продиктованы внутренними политическими обстоятельствами во Франции, а также национальными интересами Франции. Некоторые европейские политические наблюдатели говорили об индивидуальном курсе Саркози, о его демонстративной политике и о его личных интересах, что нанесло ущерб Евросоюзу и свернуло его с курса «политической интеграции» на курс «политического сотрудничества».

В целом представляется, что период председательства Франции в Евросоюзе, совпавший с восстановлением европейской роли Франции, стал благоприятной возможностью для начала новой главы в европейской политике Франции. Цель Саркози заключалась в создании необходимого пространства для увеличения влияния и политического веса Франции в Европе и на мировой арене. Однако, пытаясь продвигать эти цели, Саркози столкнулся с трудностями, особой чувствительностью и соперничеством других членов Евросоюза. В этой связи он вынужден заниматься регулированием многочисленных проблем, включая сохранение благоприятных отношений с Англией,

Аму-дарья

восстановление традиционных связей с Германией и подготовку предпосылок для желаемых отношений с Обамой после обозначавшейся ранее тенденции к установлению связей с неоконсерваторами.

С другой стороны, при том, что Евросоюз после подписания Лиссабонского соглашения сделал шаг к выходу из кризиса политического бытия в последние годы, тем не менее отрицательные результаты референдума в Ирландии вновь создали трудности для Евросоюза. Сейчас ситуация выглядит таким образом, что стратегия опоры на европейскую идею «правительство-народы», которые выступают за сохранение национальной самоидентификации стран-членов Евросоюза, получает более благоприятное пространство. Перестановка приоритетов и политических выборов европейцев в свете возврата к политике «восстановления национальных государств» заканчивается изменениями в движении в сторону традиционного направления развития Евросоюза. Эта эволюция ведет к большому уходу членов Евросоюза «внутрь себя», а защита национальных интересов становится все более актуальным вопросом для стран-членов.

Еще одним важным моментом является то, что Евросоюз помимо того, что попадает под растущее влияние политики США, оказывается под сильным воздействием разногласий, равно как общих черт европейской политики Парижа, Берлина и Лондона, а внутренние обстоятельства политики этих стран накладывают отпечаток на направления их европейской политики. Иными словами, продолжается расширяться соперничество между тремя главными европейскими

Европейская политика Саркози: анализ.....

странами, то есть между Германией, Францией и Англией, за право возглавить процесс перераспределения баланса сил в Европе, за повышение своей роли и веса на континенте.

В целом представляется, что, несмотря на амбициозную и подчас скоропалительную политику Саркози и его сильное сближение с американскими неоконсерваторами в целях использования кризисной ситуации в Европе и в международных отношениях, ему удалось относительно восстановить статус Франции. Однако европейская реальность свидетельствует от том, что Франция все больше по сравнению с прошлым удаляется от своего прежнего статуса в Европе, а расстановка сил на континенте изменилась в пользу соперников Франции. Поэтому Франция в новых европейских условиях вынуждена снизить планку амбициозных планов Саркози.

Аму-дарья

Источники и литература:

- 1-William Safran, The French Polity, Newyork, Longman, 1998,pp.348-350
- 2-Sylvie Monnet, La Politique Exterieur de la France depuis 1870, Armand Colin, Paris,2000, p.151
- 3-Paul Godt, Policy Making in France, London, 1989, pp.226-227
- 4- Robert Elgie, The Changing France Political System, London, Frank Cass, 2000,p.205
- 5-See: -Alain Guyomarch and others, Development in France Politics , Hampshire, Palgrave , 2001,pp.164-165
- Mairi Maclean, The Mitterrand Years, Macmillan Press, London,1998,p.90
- 6-Jhon Vinocur, German bid for Dominance Resisted by French:will Guallist Grandeur Obstruct a new Europe? International Herald Tribune, December,2000
- 7-See: -Riccardo Brizzi, The French Social Model in Times if Globalisation, International Public Policy Review ,vol.2, no.1, Fareed Zakaria, Europe Needs a New Identity, Newsweek, November 21,2005
- 8-Kramer, S.P., The End of French Europe, Foreign Affairs, Vol.85 No.4,July/August 2006, p. 126-134
- 9-Hubert Vedrine,Les Cartes de la France: A l'Heure de la Mondialisation,Fayard,2000, pp.102-103
- 10-See: Frederic Charillon, Politique Etrangere de la France: :L'Heure des Choix, Politique Etrangere,1:2007
- Thierry de Montbrial, Un Agenda deja Charge en Politique Etrangere,La Tribune,Mai,2007
- 11-Bernard Cassen,La France hors du Consensus Europeen, Le Monde Diplomatique ,Janvier 2007
- 12-See: -Fabio LIBERTI, Qu'attendent les Européens de la Présidence Française de l'UE ?, La revue Internationale et Stratégique, no.69, Printemps 2008
- Jean- Pierre Jouyet, How France Intends to Meet all these EU Presidency Expectations, Europe's World, Summer 2008, pp.96-99
- 13- Thomas Ferenczi, Le Bilan Europeen de Nicolas Sarkozy, Le Monde, 10 Decembre2008
- 14-Katron Bennhold, Sarkozy's Proposal for Mediterranean Bloc Makes Waves,International Herald Tribune,May 10,2007
- 15- Eduard Soler I Lecha, Why Sarkozy's Mediterranean Plan Arousing Suspicious, Europe's World , Summer 2008, pp.107-110
- 16-See: -Dominique David, France – Otan: La Derniere Marche, Politique Etrangere, Paris, IFRI, 2:2008
- Dominique Vidal, L'Alliance Atlantique a la Recherche de Nouvelles Missions: Ce que Voulait De Gaulle en 1966,Le Monde Diplomatique, Avril 2008,PP.18-19

Европейская политика Саркози: анализ.....

17-Ben Hall and James Blitz, Command Accord Presages French return to Nato, The Financial Times, February 5 2009

18-Denis Machane, Sarkozy will be better for Gordon Brown's Britain, The Observer, April 29, 2007

19- Ulrike Guerot, Getting the Franco- German Engine back into Gear, Europe's World, Summer 2008, pp. 99-101

20- George Gedda, Sarkozy Visits u.s. to Show Solidarity, The Washington Post, September 12, 2006