

# ВОЕННО-ОБОРОНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБУСТРОЙСТВА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН

Сейед Муса Пурмусави \*

*Оборона считается одним из вопросов, вызывающих постоянное беспокойство всех государств мира. Другими словами, государства в целях противостояния внешним военно-силовым угрозам стремятся выработать механизмы, с помощью которых могли бы увеличить свою оборонительную мощь и нейтрализовать возможные угрозы.*

*Совершенствование территориального обустройства или структуры размещения производительных сил и населенных пунктов является одним из методов, применяемых государствами для обеспечения безопасности и снижения уровня уязвимости в случае возможного нападения. В настоящей статье*

---

**\* Доктор Сейед Муса Пурмусави - Ассистент преподавателя университета имен имама Хусейна (Да будет мир с ними)**

*рассматриваются теоретические аспекты вопроса совершенствования структуры размещения производительных сил и населенных пунктов, делается экскурс в исторический опыт Ирана в этой сфере и обосновывается важность военно-оборонительных аспектов соответствующих мероприятий при осуществлении планирования в национальном масштабе.*

**Ключевые термины:**

**оборонные факторы, «территориальное обустройство»** (в данной статье автор использует такой принятый в иранской практике и в персидском языке оборот, как «территориальная подготовка или территориальное обустройство», который в основном соответствует понятию «структура размещения производительных сил и населенных пунктов»). Поскольку буквальный перевод понятия «территориальное обустройство» в контексте данной статьи будет не вполне адекватен для русского читателя, редакция журнала в ряде случаев заменила его на выражение «структура размещения производительных сил и населенных пунктов». - *Ред.*), **национальное развитие, угроза.**

## Предисловие

**В** 1961 году в экономический и общественный лексикон Ирана был введен термин «территориальное обустройство». Цель внедрения этого термина заключалась в формулировании вопросов, касающихся развития государства. Несмотря на то, что со времени начала процесса территориального обустройства в Иране прошло более полувека, военно-оборонительный аспект этого вопроса не был разработан так, как того требуют военно-оборонительные преобразования. Политика режима Пехлеви в реализации планов по развитию страны, как части целей, поставленных этим авторитарным режимом для контролирования действий бывшего Советского Союза, в конечном счете привела к тому, что аспект внутренней обороны был полностью забыт.

После победы Исламской революции, в 1981 г. была возрождена идея территориального обустройства. Эта идея получила название «Базовый проект территориального обустройства мусульманского Ирана». Опыт восьми лет священной обороны ( в войне с Ираком в 1981-1989 гг.- Ред.) доказал, что без учета военно-оборонительных аспектов территориального обустройства подготовка населения и другие мероприятия в этой сфере в кризисных

ситуациях не приносят положительных результатов. Процесс устойчивого развития находится в зависимости от устойчивой безопасности, а устойчивая безопасность в национальной сфере в свою очередь зависит от устойчивого развития. В течение последнего десятилетия в стране предпринято множество попыток обосновать необходимость создания системы гражданской обороны, однако, несмотря на принятие пакета национальных нормативных требований по территориальному обустройству, включающего также и военно-оборонительные аспекты, эти нормативы пока еще не привели к развитию системы территориального обустройства в данной сфере.

В законодательных актах, касающихся IV плана социально-экономического развития страны, правительству поручается предпринимать меры по рациональному распределению человеческих ресурсов и производительных сил на всей территории страны. В рамках четвертого плана реализация национального закона о территориальном обустройстве должна быть начата на трех уровнях: общенациональном, региональном и областном. На этих уровнях должно обеспечиваться выполнение мероприятий, связанных со стратегическими вопросами в регионах и специальными военно-оборонительными задачами в соответствующих районах страны. Под военно-оборонительными задачами

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

подразумевается соблюдение основополагающих принципов выявления сущности и направления угроз с целью обеспечения надлежащей защиты развивающихся регионов, и, что важнее всего, равномерного распределения по всей стране человеческих ресурсов и производительных сил.

В настоящей статье делается акцент на необходимости соблюдения военно-оборонительных требований в области планирования развития регионов страны с учетом новых условий и происходящих преобразований. Изучение истории территориальной подготовки в Иране демонстрирует слабые места в принятых в то время стратегических установках, и устранение таких недостатков может привести нас к устойчивому развитию.

### **1. Теоретический аспект**

Термин "территориальная мобилизация"<sup>(1)</sup> происходит от слова "собрать внутренние силы", что значит "благоустроить или обустроить"<sup>1</sup>. Некоторые авторы считают термин "пространственное планирование"<sup>(2)</sup> синонимом территориального обустройства. Но, несмотря на это, не следует забывать, что слово «обустройство» устанавливает связь между тремя основными элементами, то есть человеком, географическим пространством и деятельностью человека в среде его проживания с целью

рационального использования всех материальных и духовных ресурсов и достижения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей. Как было сказано выше, термин "территориальное ополчение" («территориальная мобилизация») происходит от слова "собрать внутренние силы", а собрать внутренние силы означает "снарядить", "подготовить"<sup>2</sup>. Некоторые аналитики рассматривают понятие территориального обустройства как синоним термина "эксплуатация". При таком толковании «территориальное обустройство» означает эксплуатацию земли в самых различных формах, в том числе в форме земледелия, разработки месторождений, водных ресурсов, градостроения, транспорта и т.д. Такое понимание территориального обустройства связано с эксплуатацией географического пространства и общественно-экономической деятельностью человека.

Проблема "территориального ополчения" («территориальной мобилизации») впервые возникла во Франции после второй мировой войны, что было обусловлено дисбалансом в географическом распределении мест проживания населения, производственных объектов и предприятий по оказанию услуг, а также возникшей необходимостью осуществлять планирование развития городов в целях восстановления страны после окончания второй мировой войны<sup>3</sup>.

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

Если согласиться с таким определением, что "территориальное ополчение" или «территориальное обустройство» (а точнее - размещение производительных сил и рационального расселения людей – Ред.) регулирует отношения между человеком, средой и деятельностью человека, то также необходимо согласиться с тем, что для достижения максимальной производительности при весьма разнообразной и сложной деятельности человека в географическом пространстве требуется соответствующая основа. В целом человеческую деятельность можно разделить на экономическую, общественную, политическую и военную.

В конце XIX го столетия человечество усвоило такую очень важную истину, что для постоянного получения экономической пользы от земли ее эксплуатацию лучше осуществлять в рамках четкого планирования. Начиная с тех пор постепенно расширялась практика разработки планов по лесному хозяйству, луговодству, градостроительству, городскому управлению, управлению развитием. Исследователи и специалисты по вопросам "территориального обустройства» в своих научных исследованиях и анализах постоянно изучают взаимодействие человеческих и природных факторов. При этом неизбежно в этих исследованиях учитывается взаимодействие этих двух факторов в биосфере и

различных географических зонах и регионах, а так как любой вид эксплуатации окружающей среды осуществляется в рамках определенной социально-экономической системы, то в равной степени исследования в области "подготовки" (размещения производительных сил и населенных пунктов) охватывают также и вопросы взаимодействия различных факторов-компонентов этих социально-экономических систем.

Главной и ультимативной целью любого исследования в области размещения производительных сил и населенных пунктов является выявление и формулирование проблем существования человека и управления экологией, разработка оптимальных предложений, направленных на принятие необходимых решений в соответствующей сфере. С учетом этого можно утверждать, что исследования в сфере размещения производительных сил и населенных пунктов обязательно должны предусматривать рассмотрение вопросов планирования, разработку соответствующих предложений и выработку стратегии. При соблюдении этих условий исследования должны привести к подготовке основополагающих документов, предлагающих новую систему организации природных ресурсов и человеческой деятельности на Земле. Поэтому, территориальное обустройство на этапе планирования и внесения предложений по желаемым стратегиям включает вопросы рациональной и сбалансированной организации

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

окружающей среды для всех видов человеческих сообществ<sup>4</sup>.

Задача территориального обустройства - это оптимальное географическое распределение ресурсов, размещение производительных сил и рабочих мест. По сути, территориальная подготовка - это рациональное управление средой. Иными словами, это рациональный отвод земельных участков под различные виды деятельности, для заселения людьми, для земледелия, садоводства, пастбищ, лесного хозяйства, для промышленной деятельности, разработки недр, под сельские и городские поселения. В то же время, любая деятельность по строительству объектов, имеющая региональное и пространственное значение, также входит в круг вопросов территориального обустройства.

Сегодня помимо суши водные поверхности страны, то есть моря, озера, болота и реки, тоже включены в сферу территориального обустройства. Территориальное обустройство сегодня проводится на национальном, региональном и местном уровнях. Важнейшим вопросом территориального обустройства является выработка общенациональной политики в области заселения городов, сел и территорий обитания племен. По сути, в круг задач по территориального обустройства входят вопросы, касающиеся населения и среды; управления

средой, в том числе, системы объединений городов и сел; системы транспортной сети в городах и селах; системы регионов, куда входят вопросы по землепользованию, в том числе, по сельскому хозяйству, лесному хозяйству, луговодству, промышленности и природным ресурсам. Территориальное обустройство занимается изучением моделей территориального распределения групп объектов деятельности человека, подразделяемых на узлы, сети и зоны 5.

По мнению большинства специалистов, территориальное обустройство на национальном уровне преследует следующие цели:

- определение полюсов, осей и центров развития и формирование стержневых структур регионального развития;
- планирование сетей инфраструктуры и центров связи;
- внесение предложений по рациональному распределению населения и мест поселения;
- планирование структуры городских и сельских поселений применительно к экономическим и социальным условиям в стране;
- определение видов экономической активности для каждого отдельного региона страны;
- создание классификации однородных видов общественной и экономической деятельности в каждом регионе.

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

На основании вышесказанного можно утверждать, что территориальное обустройство заключается в планировании и организации использования пространства и определении мест поселения людей, мест их работы, расположения оборудования с учетом взаимодействия между различными компонентами социально-экономической системы. Территориальное обустройство - это "увязывание отношений между людьми, пространством и деятельностью человека в пространстве в целях рационального использования всех возможностей, предназначенных для улучшения материального, духовного и общественного положения на базе духовных ценностей, культурного опыта, научных возможностей и достижений, накопленных в ходе истории. Территориальное обустройство формирует картину будущего развития, являясь инструментом сознательной организации пространства для достижения поставленных целей". Поэтому территориальное обустройство не есть самоцель, но является географическим выражением и своего рода объективным переложением намерений и целей, определенных правительством.

С начала двадцатого века территориальное обустройство преследует цель описания явлений, относящихся к пространственной конструкции различных регионов, имея в виду получить таким образом четкое и реалистическое

представление о предмете. Цель такой деятельности, во-первых, заключается в получении верного представления о формировании и эволюции среды обитания и о деятельности человека в этой среде с учетом характера влияния различных факторов на этот процесс, и во-вторых, в познании путей вмешательства в процесс формирования и преобразования, с целью использования этих знаний для достижения поставленных задач в планировании пространственного развития<sup>6</sup>. Такое определение проясняет значимость территориального обустройства в национальных масштабах. На основании этого можно утверждать, что территориальное обустройство во всех странах мира считается одним из центральных вопросов в области национального развития, находящегося в центре внимания государственных руководителей.

В иерархии потребностей человека безопасность занимает особое место. Изучение способов добывания людьми средств существования и вопроса устройства жилищ в различные исторические эпохи свидетельствует о большом значении, которое придавалось безопасности. Постоянная забота об обеспечении безопасности также оказала значительное влияние на характер деятельности человека. Строительство людьми зданий на возвышенных местах или сооружение толстых стен было самым элементарным методом защиты от угроз и обеспечения безопасного места проживания. Великая китайская стена,

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

оборонительная стена в Иране, построенная для защиты от Туранского царства (в сегодняшней Голестанской провинции) и множество больших крепостей и замков свидетельствуют о наличии у человека неизменного стремления к защите и обеспечению безопасности. Безусловно, в ходе истории человечества методы обеспечения и поддержания безопасности подверглись значительным изменениям.

Национальная безопасность любой страны имеет два аспекта: внутренний и внешний. Безопасность является международной проблемой, взаимосвязанные составляющие которой требуют постоянного предупреждения возникновения кризисных очагов. В самой простой интерпретации угроза - это явление, характеризующееся постепенным ослаблением возможностей и дестабилизацией существующих структур. В этом смысле все угрозы можно разделить на две категории: угрозы потенциальные и реальные. Угроза считается точкой, противоположной безопасности, и находится по отношению к ней в обратной зависимости. Другими словами, формирование и развитие угроз снижает коэффициент национальной безопасности. Угроза является абстрактным понятием, и определение времени возникновения, вида и характера угрозы национальной безопасности является сложной задачей. В отличие от

прошлого, когда военные угрозы были основными, сегодня невоенные угрозы приобретают для национальной безопасности все большее значение<sup>7</sup>. Исследование сложных угроз в сфере национальной безопасности считается делом непростым и требует высокой точности. Проблемы угрозы и территориальной безопасности взаимосвязаны, и чем рациональнее и логичнее происходит развитие территориального обустройства, тем выше коэффициент безопасности государства и соответственно ниже уровень угроз.

Эффективность осуществления территориального обустройства заключается в организации и систематизации территориальной среды. При этом возникает необходимость исправления или предотвращения дисбаланса и неоформленности сферы обитания людей, а также предотвращения потенциальных угроз, возникающих вследствие излишней раздробленности; чрезмерной концентрации; статичности; чрезмерной подвижности; хаоса; отсутствия стратегии и несоответствия различных уровней и общей политики государства в области развития страны. Другими словами территориальное обустройство - это согласованная и упорядоченная организация жизненного пространства в стране. Такое обустройство должно осуществляться в рамках общей стратегии долгосрочного, крупномасштабного социально-экономического и

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

культурного развития. При этом соответствующие мероприятия должны осуществляться в соответствии с учетом географических зон, административного деления страны и оборонительных потребностей<sup>8</sup>.

Территориальное обустройство имеет два аспекта: развитие и оборона. Учитывая особую важность вопроса обороны, приоритетным необходимо считать именно оборонительный аспект территориального обустройства. В европейских государствах территориальное обустройство прежде всего имеет оборонительный смысл, а развитие находится на втором плане. Так, например, прежде чем приступить к строительству определенной плотины, автомагистрали, АЭС и других крупных объектов, этот вопрос сначала подвергается анализу в военных и оборонительных комитетах, и только после получения согласия от военных руководителей начинается этап строительства. В строительстве таких объектов принимают участие также и специалисты по вопросам обороны. Они изучают все вопросы, связанные с военным нападением и обороной. К примеру, с учетом соображений гражданской обороны вносятся предложения по защите городов от массированных бомбардировок, ракетных атак и т.д., а также рассматриваются вопросы защиты от таких природных явлений как наводнения, землетрясения и т.д. В этой связи можно вспомнить тактику укрытия важных и

ответственных объектов и оборудования (главных турбин, вырабатывающих электроэнергию, газовых систем, центров связи, систем водоснабжения и т.п.) под землей и установки их макетов на земле для обмана врага, хотя основную нагрузку несут именно подземные сооружения<sup>9</sup>.

## **2. Опыт территориального обустройства в Иране**

Во время правления династии Сефевидов большинство иранских городов и регионов находились на гребне промышленного развития и экономического процветания. В то время столицей Ирана был город Тебриз, затем столица была перенесена в город Казвин, а затем в Исфаган. Перенос столицы в этот период был осуществлен по военно - стратегическим причинам<sup>10</sup>.

С массовым проникновением чужеземцев, особенно во время правления династии Каджаров, и расширением импорта зарубежных товаров рост производства на иранских предприятиях прекратился. Открытие месторождений нефти привело к кардинальному изменению порядка землепользования, который был реформирован в интересах иностранцев. Со строительством трансиранской железной дороги, соединяющей юго-восточную часть Каспийского моря с юго-западным регионом страны на побережье Персидского

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

залива, изменилась карта освоения территории страны. В результате реализации проектов по добыче и экспорту нефти и строительству железной дороги получили развитие многие новые приграничные города и регионы (например, Абадан, Хоррамшахр и Масджед-Солейман). Одновременно с усилением господствующей роли государства в планировании с каждым днем увеличивался дисбаланс в развитии регионов и столицы с резким перекосом в росте инвестиций в пользу столичного региона. С возникновением полюсов и центров, поглощающих ресурсы, также увеличился дисбаланс в масштабах освоения территорий на национальном уровне, в городах, селах, в центральных и периферийных регионах. Начало планирования регионального развития в Иране относится к 1948 году, когда была начата реализация первого плана социально-экономического развития (план на первую семилетку), завершившийся в 1955 году.

В 1966 году Институт социальных исследований Тегеранского университета опубликовал отчет под названием "Вопросы роста населения города Тегерана и некоторые замечания по государственной градостроительной политике". В то время термин "территориальное обустройство" еще не получил распространения, и вместо него использовался термин "государственная политика благоустройства". Согласно

указанному отчету, в тот период территориальное обустройство использовалось для "предотвращения роста населения города Тегерана" и "осуществление мероприятий по экономическому развитию страны путем создания новых видов занятости в различных регионах"<sup>11</sup>.

Вопросы и методы территориального обустройства были также описаны в записке, представленной в марте месяце 1972 года консультационной компанией "Сетиран". В этой записке вместо термина «территориальное обустройство» используются термины "территориальное использование" и "упорядочивание территории".

В 1974 году при участии специалистов Министерства жилья и градостроения и Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов был создан Центр исследований по землепользованию. Однако, по ряду причин решением Экономического совета этот Центр был подчинен Организации по планированию и бюджету. Центр продолжал свою деятельность под наблюдением совета, состоящего из министров внутренних дел, сельского хозяйства и природных ресурсов, промышленности и шахт, энергетики, жилья и градостроения, а также начальника Организации по защите окружающей среды, первого вице-премьера и генерального директора Центробанка. Позднее этот центр был переименован в "Исследовательский центр по территориальному обустройству"<sup>12</sup>.

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

В 1975 году согласно договору, заключенному между Организацией по планированию и бюджету и Консультационной компанией "Сетиран", эта компания приступила к работе по исследованию вопросов территориального обустройства, и в 1976 году был опубликован доклад о результатах первого этапа этих исследований. Первый этап исследований включал общие принципы по организации среды, размещению людских ресурсов и производительных сил, по выработке стратегии создания соответствующих социально-экономических предпосылок. В качестве важнейших достижений начального этапа можно назвать определение осей Тебриз – Керманшах - Ахваз, Тебриз - Тегеран, Ахваз - Тегеран, Тегеран - Исфаган, Бушер - Шираз, Керман – Бендер-Аббас и развитие северной Хорасанской оси в качестве приоритетных географических направлений развития страны. Также в рамках этого проекта была осуществлена реорганизация территориального деления Ирана, в соответствии с которым страна была поделена на 13 основных регионов, каждый из которых находился под влиянием и управлением соответствующего города-центра региона. К числу других достижений этого исследовательского проекта относится выделение основных сельскохозяйственных, промышленных и

обслуживающих регионов, а также главных инфраструктурных схем.<sup>13</sup>

Реализация пятилетних планов экономического развития в период 1948 - 1976 гг. привела к возникновению полюсов ускоренного экономического развития в больших городах, в частности, в Тегеране. Выделение определенных территорий и регионов для развития вспомогательной инфраструктуры (аэропортов и портов, ТЭС, газа - и нефтепроводов) и для развития промышленности (строительство нефтеперерабатывающих заводов и промышленных городов) способствовали возникновению оси развития «север-юг» между Тегераном и Хузестаном в качестве приоритетного географического направления экономического развития и возникновению осей экономического развития Тегеран - Северо-запад и Тегеран - Северо-восток в качестве второстепенных географически ориентированных «лучей» экономического развития. При этом западные и восточные регионы и юго-восточная часть страны не были включены в план развития. Проект территориального обустройства страны был разработан с целью использования территориальных полюсов для создания проектов развития и снижения региональных угроз.

Проект второго этапа выработки долгосрочной стратегии по территориальному обустройству был подготовлен в апреле 1977 года. Данный проект состоял из четырех

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

частей: принципы развития городов и стратегия их реализации; мероприятия, касающиеся сельского сообщества, и стратегия их реализации; направление Азербайджан - Хузестан и стратегия ее реализации. Кроме того, данный проект предусматривал также мероприятия по децентрализации соответствующих мероприятий в рамках второй и третьей частей проекта и ее реализации. План обустройства городов был подготовлен в 12 томах. Первый том содержал проект плана развития городов на общенациональном уровне, а в остальных 11 томах были проведены исследования по 31 крупнейшему городу Ирана<sup>14</sup>.

В итоге были составлены сводные предложения по выработке стратегических направлений территориального обустройства. Документ назывался "Стратегия территориального обустройства для составления шестого плана развития страны". Пакет документов был передан в Организацию по планированию и бюджету, и на основании этих исследований был подготовлен шестой план развития страны, разработанный с учетом основных принципов территориального обустройства, который не был реализован из-за начавшейся исламской революции.

В 1983 году возникло ощущение необходимости осуществлять планирование развития с учетом территориального обустройства, и в этих целях в составе

Управления по региональным вопросам Организации по управлению и бюджету было создано Бюро регионального планирования, официально начавшее свою деятельность после проведения семинара по территориальному обустройству. Первые результаты проведенных исследований Бюро по региональному планированию были опубликованы в середине 1984 года под названием "Базовый проект территориального обустройства исламского Ирана" в шести томах.

В 1985 году на основании заключения, полученного от исполнительных органов, опубликованные материалы были пересмотрены Бюро по региональному планированию, и был подготовлен окончательный доклад под названием "Основные положения и результаты исследования". В 1987 году Центр градостроительных и архитектурных исследований при Министерстве жилья и градостроения начал региональные исследования по провинциям Гилян и Мазендеран, результаты которых были опубликованы в период с 1989 по 1994 гг.<sup>15</sup>

В 1988 году Высший совет по градостроительству и архитектуре и Совет министров утвердили результаты исследования по развитию восточного направления. В этих исследованиях в рамках плана территориального обустройства страны были разработаны общие положения по стратегии практических мероприятий в восточных

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

регионах страны, в частности, в провинциях Систан и Белучестан<sup>16</sup>.

Второй этап исследований по территориальному обустройству был начат по решению Экономического совета, в результате чего в 1999 году для каждой из 24 областей был подготовлен отдельный сборник материалов под названием "Рамочный проект развития области". Одновременно был опубликован доклад по общенациональной стратегии мероприятий, который представлял собой синтез плановых мероприятий по отдельным районам страны. Материалы по каждой области включали мероприятия в рамках долгосрочной стратегии развития каждой отдельной провинции по различным направлениям территориального обустройства и определения их роли в национальном и региональном размещении производительных сил<sup>17</sup>. В 1998 году после завершения первоначальных исследований в Исламской Республике Иран возникла необходимость в разработке базовой концепции национального развития, и правительство поручило приступить к работе по составлению проекта такого документа.

На начальном этапе третьего плана развития (2000-2004) с увеличением значения вопроса рационального размещения производительных сил и людских ресурсов в национальных масштабах правительство поставило

вопрос об одновременной разработке плана территориального обустройства и плана социально-экономического развития страны, и таким образом вопросу территориального обустройства было придано более высокое значение, в результате чего эта проблема перестала быть инструментом для регулирования отношений между органами районного и регионального планирования.

Согласно Статье 72 Закона о четвертом плане социально-экономического развития (2005-2009) на правительство была возложена обязанность заниматься вопросами рационального размещения производительных сил и трудовых ресурсов по всей стране с целью повышения эффективности проводимой политики и соответствующих мер и на основе проведенных исследований. Правительству было поручено разработать общенациональную программу территориального обустройства на трех уровнях: глобальном, зональном и на уровне провинций. На глобальном уровне приняты следующие принципы:

- долгосрочная перспектива территориального освоения страны в рамках общей политики государства, анализ условий и возможностей региона, слабые и сильные стороны страны;
- стратегия размещения населения в стране, модель заселения, городская и сельская системы;

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

- особые подходы по тем вопросам, которые имеют особое значение с точки зрения "военно-оборонительных соображений, с точки зрения сохранения природных ресурсов, культурного наследия и экологии"<sup>18</sup>.

В ноябре 2003 года высокоуважаемый вождь исламской революции передал президенту страны "20-летнюю перспективу Исламской Республики Иран на период до 1404 года по солнечному календарю хиджры (до 2025 г)". Территориальное обустройство в "20-летней перспективе" основано на обеспечении военно-оборонительных задач, эффективности экономики, формирования единого территориального пространства, развития социальной справедливости и сбалансированного развития регионов, защиты окружающей среды и восстановления природных ресурсов, сохранении мусульманской и иранской идентичности, защиты культурного наследия, создания льготных условий и регулирования экономических связей как между регионами страны, так и с зарубежными странами, поднятия уровня жизни, особенно в сельских районах. Как видно, военно-оборонительные соображения находятся в первой строке перечня задач по планированию территориального обустройства страны.

В пунктах 34-36 Перспективы (рассматриваются ниже) о важности оборонительных мероприятий свидетельствуют следующие обозначенные задачи:

- усовершенствовать организационную структуру и комплектацию вооруженных сил, а также обеспечить территориальное размещение вооруженных сил в зависимости от степени и вида угроз и с учетом структуры территориального обустройства;

- укреплять, развивать и модернизировать оборонную промышленность страны, развивать исследовательские работы и ускорить внедрение современных технологий;

- уделять особое внимание участию народных сил в обеспечении безопасности и защиты страны и революции, а также качественному и количественному развитию народного ополчения "Басидж".

### **3. Территориальное обустройство и важность обороны в сложных условиях с точки зрения безопасности страны**

Для продвижения планов по территориальному обустройству политическая власть должна располагать необходимыми для этого инструментами, важнейшим из которых является власть над землей. Также должна быть обеспечена возможность привлечения кадров к политической власти с целью реализации территориального обустройства, чтобы в дальнейшем, имея определенные полномочия, эти кадры служили бы политической власти. В странах, в которых

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республики Иран**

государственный аппарат существует издревле, политика территориального обустройства имеет большую силу. К примеру, в Китае и Вьетнаме обустройство речных долин и дельт рек осуществлено с помощью грунтовых дамб и каналов, которые стали неотъемлемой частью систем регулирования стока речных вод и эффективного устройства рисовых плантаций. Это было достигнуто только благодаря способности самой власти осуществить проекты этих гидросооружений и обеспечивать их последующее ремонтное обслуживание. Таким образом, без существования власти, без привлечения политических кадров и распоряжения землей территориальное обустройство было бы невозможно<sup>19</sup>.

Реализация политики конструктивного взаимодействия требует разработки механизмов и исполнительных инструментов на национальном уровне, и соответственно правящая власть должна мобилизовать и укреплять все возможности, как потенциальные, так и реальные, и использовать их в военной, экономической, культурной и политической областях.

- В военной области, с целью защиты ислама и противостояния потенциальным и фактическим врагам, в качестве надежной опоры власти, вооруженные силы должны четко представлять возможные угрозы и быть настолько могущественными, чтобы не только защитить

страну при возникновении военной угрозы, но также нанести ответный удар. Самодостаточность в производстве современного вооружения, развитие технологий, необходимых для борьбы с врагами, мобилизация народных сил и всеобщая подготовка к возникновению чрезвычайных ситуаций должны составлять основу оборонительной стратегии страны;

- Общие планы и программы экономического развития должны разрабатываться исходя из стратегического положения страны. При этом следует предусматривать рациональное использование стратегического положения страны в сфере внешних связей с учетом необходимости достижения внешнеполитических целей в рамках конструктивного взаимодействия в таких сферах как развитие транспортных путей, торгового и экономического обмена и т.д.;

- В основе глубинной цели и стратегии ИРИ лежит мусульманский мир. В этой связи в области внешней деятельности необходимо уделить внимание зарубежным культурным программам в целях укрепления исламского самосознания, поддержки исламских движений и создания условий для исламского единства в противостояния планам установления господства Запада, в частности, Соединенных Штатов Америки;

- Высшим советом безопасности должны быть приняты стратегические, жизненно важные решения, которые

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

должны выполняться всеми органами после их одобрения высокопочтимым вождем революции;

- Министерство иностранных дел должно быть укреплено политически сильными, компетентными и опытными кадрами, которые в то же время должны быть ответственными и набожными, имеющими широкое видение проблем;

- Соответствующие исполнительные органы должны взять на себя обязательства в пределах своих полномочий по реализации этих рекомендаций, и решая внутренние вопросы, не упускать из вида вопрос создания необходимых механизмов для проведения внешней политики<sup>20</sup>.

В вопросе территориального обустройства война является косвенным фактором. Создание новых промышленных зон вне пределов воздействия возможных военных действий, объясняется необходимостью сохранения и защиты промышленных объектов. Строительство новых автомобильных и железных дорог вызывается необходимостью оперативного перемещения воинских частей. Поражение французской армии в войне с Пруссией в 1870 году обусловило необходимость разработки новых подходов к размещению производительных сил, что в итоге привело к возникновению новых видов производств в ряде городов. В 1928 году с целью производства военных

самолетов латеквуарский инженер основал французскую авиастроительную компанию. После национализации военной промышленности в 1937 году и учреждения "Средиземной производственной национальной компании" (переименованной позднее в "Южную авиационную компанию") в этом регионе было продолжено развитие военной авиационной промышленности. Сегодняшний уровень развития региона Тулузы в качестве центра авиастроения Франции, огромную компанию "Аэроспасиаль", стал результатом принятия стратегических решений в прошлом<sup>21</sup>.

Политика в области размещения населения и его переселения осуществляется в рамках стратегии по созданию укрупненных населенных зон в военно-оборонительных целях, чему есть множество примеров. Например, в 1975 году с целью ликвидации сетей по поддержке алжирского освободительного фронта французская армия осуществила укрупнение сельских поселений.

После окончания «Холодной войны» в мире произошли большие изменения в глобальных масштабах, свидетельствующие о появлении новых мировых структур, процессов и моделей. Стереотипные модели уступили место событиям неординарным. После войны в Персидском заливе в 1991 году мировое сообщество столкнулось с новыми вызовами безопасности. Мировой

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

порядок держится на трех переменных, а именно: на расстановке сил, авторитете и могуществе, а также на способности к анализу и на страхе. Но эти переменные приобрели весьма сложный и изменчивый характер, что привело к постоянным столкновениям объединяющих и разделяющих тенденций. В такой ситуации противоречия и вражда ведут к возникновению новых разновидностей сложных угроз<sup>22</sup>.

После событий 11 сентября 2001 года мир вступил в новую стадию своего развития. Методы ведения войн под воздействием произошедших коренных изменений их принципов и подходов по сравнению с войнами в различные исторические эпохи говорят о том, что в своем развитии они достигли некоего апогея. Главным признаком такого изменения является ведение войн на территории, находящейся далеко за суверенными пределами, а оккупация территории больше не требует преодоления линии траншей и окопов, как в эпоху классических войн. Необходимость вести оборону в такой сложной обстановке на трех уровнях - глобальном, региональном и национальном - требует умения комбинировать стратегические, оперативные и тактические действия. Защита развивающихся регионов внутри государства в трех указанных сферах возможна при эффективном применении всех составляющих элементов

обороны страны. Использование методов оптимальной подготовки действий на национальном уровне и превращение обучения навыкам пассивной гражданской обороны в институциональный принцип становится на нынешнем этапе неизбежной необходимостью для нашей страны.

Ввиду близости мировых держав к жизненно важным регионам Ирана, в условиях большого разнообразия существующих угроз на безопасность Ирана воздействуют многоуровневые факторы. Жизненно важные регионы страны во многих отношениях являются главными районами национального развития. В этой связи для снижения уровня уязвимости этих районов в рамках новых угроз требуется разрабатывать особые мероприятия.

#### **4. Военно-оборонительные составляющие в пространственной организации Ирана**

Окончание холодной войны и геополитические изменения в мире в 1990-е годы заставили Иран заново определить свое место в мире. Это новое место соответствует геополитической роли промежуточной страны, соединяющей два важных нефтеносных района в мире. "Географическое положение", "запасы энергии", "минеральные ресурсы» и "человеческие ресурсы" - четыре

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

сильные стороны, определяющие место Ирана в мировых и региональных экономических процессах.

Вместе с государствами Центральной Азии и Кавказа, странами Персидского залива, а также восточными и западными соседями, наша страна входит в регион с населением примерно 420 млн. человек. Этот регион является центром огромной территории, протянувшейся от Восточной Азии до Западной Европы, от Северной Азии до Западной Европы и от Северной Азии до Южной Африки. В настоящее время население этой огромной территории составляет приблизительно 5 млрд. человек, а к 2020-му году достигнет 8 млрд. Значение этого региона, считающегося центром развития процесса экономической глобализации, будет расти с каждым днем. Важнее всего то, что этот регион располагает самыми богатыми запасами энергии в мире, покрывая большую часть потребностей мировых рынков. Районы Каспийского моря и Персидского залива содержат порядка 70% мировых запасов нефти и 40% мировых запасов газа<sup>23</sup>. Структурные особенности пространственной организации с точки зрения основных составляющих элементов можно определить следующим образом:

### **4.1.            Общая            несбалансированность                   пространственной конструкции страны**

В районах, примыкающих к горам Загрос, на территориях у подножья хребта Альборз, на прикаспийском побережье и в центральных районах проживает большая часть населения страны. В целом концентрация населения и трудовой активности в западных, центральных и северных районах значительно превышает концентрацию населения и масштабы экономической активности в восточных и южных районах. В восточной части страны, включающей провинции Хорасан, Систан и Белуджистан, Керман и Йезд, и занимающей половину территории Ирана, проживает около 20 процентов населения страны.

#### **4.2. Внутренний дисбаланс в пространственной структуре страны**

Наблюдается значительный рост плотности населения и экономической активности в важнейших экономических центрах страны, таких как Тегеран, Исфаган, Тебриз, Шираз, Мешхед и Ахваз. При этом эти города продолжают привлекать значительные людские и экономические ресурсы. В результате в системе размещения населения образовался значительный дисбаланс. А большие расстояния между зонами с высокой концентрацией населения (как на национальном, так и региональном и

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

районном уровнях) свидетельствуют о наличии тенденции к формированию полюсной системы пространства.

Создание, сохранение и укрепление условий безопасности в определенных районах является фундаментальным фактором, определяющим возникновение поселений и ведение экономической деятельности людей. При этом должны соблюдаться оборонительные требования. Размещение населения и зон экономической активности в стране должно осуществляться с учетом нижеследующих факторов:

- размещение населения и зон экономической активности в стране должно осуществляться с учетом возможности создания общих условий для выживания, обеспечения безопасности для всего общества и его деятельности;

- размещение населения и создание условий для экономической активности в стратегически важных районах в качестве одной из важнейших обеспечения безопасности и обороны страны;

- состав поселений и зон экономической активности в стратегически важных районах, в частности, в приграничных районах, с точки зрения их размеров, видов деятельности и удаленности друг от друга должны определяться с учетом и в рамках мероприятий по обеспечению безопасности и обороны страны;

- Особая необходимость обеспечения безопасности в стратегически важных экономических районах, в частности в районах, особо чувствительных с точки зрения безопасности и обороны<sup>24</sup>.

Помимо укрепления оборонительной мощи путем введения обязательной военной службы и создания новых армейских гарнизонов политическая власть приняла решение создавать военную промышленность как в центральных районах, так и в безопасных районах, удаленных от районов вероятных столкновений. Агрессия баасистского режима против ИРИ является ярким примером важности мероприятий по такому размещению промышленных объектов, которое обеспечивало бы их максимальную неуязвимость в случае неожиданного нападения противника. К сожалению, несмотря на предпринимаемые в предреволюционные годы определенные шаги, уязвимость инфраструктурных объектов в районе военных действий в первые дни войны была очевидна. Учитывая сегодняшнюю географию расположения важнейших экономических, политических, крупных населенных пунктов, культурных центров и промышленных объектов, можно утверждать, что наша страна в плане размещения важных и чувствительных центров находится в сложной ситуации. Нахождение поселений сообществ национальных меньшинств и племен (некоторые из которых имеют сепаратистские настроения)

## **Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства Исламской Республике Иран**

вдоль границ с соседними государствами, где проживают представители тех же народностей, а также проживание в тех же районах сообществ религиозных меньшинств заставляют задуматься о вероятности возникновения потенциально кризисных зон. Сосредоточенные экономические центры страны, в том числе, промышленные, сельскохозяйственные, сервисные и торговые, а также объекты, составляющие единую национальную систему, организованы таким образом, что представляют концентрацию развития деятельности каждого полюса. При возникновении конфликтов и активизации факторов угрозы, таких как, внешняя интервенция с внутренним возбуждением важнейшие экономические центры страны понесут серьезные потери. Этот важный момент получил явную иллюстрацию в ходе вынужденной войны, когда был нанесен сильный удар по экономическим объектам страны из-за неправильной схемы расположения и несоблюдения принципов военно-оборонительной подготовки.

### **Выводы**

Учитывая историю территориального обустройства, а также научные работы последнего десятилетия, можно сделать вывод о том, что в военно-оборонительном отношении отдельных исследований территориального

обустройства страны, за исключением кратких обращений к этой теме со стороны некоторых заинтересованных организаций, не выполнялось. Исследования военно-оборонительных аспектов территориального обустройства страны до победы исламской революции проводились только в рамках глобальных планов прогнившего режима Пехлеви, причем исключительно в политических целях. После победы Исламской Революции в рамках определенных проектов был начат процесс реализации планов по территориальному обустройству, но при этом военно-оборонительным аспектам не было уделено должного внимания.

Восьмилетний опыт священной обороны в войне с Ираком показал, что без учета военно-оборонительной составной мероприятия по территориальному размещению населения и зон экономической активности в период конфликтов и военных действий не будет эффективными. Естественно, что усилия по достижению устойчивого развития в любой стране могут быть подвержены всяческим вызовам, что в свою очередь ведет к сбоям, дисбалансу, проблемам и кризисным ситуациям в процессе развития. Поэтому нужно принимать меры для выявления таких проблем и вызовов, что позволит принимать меры по их устранению или снижению степени их негативного воздействия.

**Примечания:**

- (1). Land Use
- (2). Spatial planning

**Литература:**

1. Организация по планированию и бюджету, "Исследования по базисному плану территориального обустройства Исламской Республики Иран (первый этап)" Тегеран, Организация по планированию и бюджету, 1995 год, стр. 8
2. Мохаммад Моин, "Толковый словарь Моина", Тегеран, изд. Амир-Кабир, 1992 год, стр. 91
3. Махмуд Асгари, Аспекты и требования по гражданской обороне, "Ежеквартальный журнал Басиджа", год девятый, № 31, лето 2006 год, стр. 86.
4. Иран Гази, Территориальная подготовка и ее связь с географическим анализом по развитию "Сборник статей по базисному планированию", Тегеран, Центр по исследованию вопросов градостроения в Иране, 1991 год, стр. 117
5. Кераматоллах Зияри, "Принципы и методы регионального планирования", Йезд, издательство Йездского университета, 1999 год, стр. 262.
6. Алиреза Андалиб, "Базисная теория и принципы подготовки приграничных районов Исламской Республики Иран", Тегеран, Армия стражей ислама, факультет командования штабом и высшего военного курса, 2001 год, стр. 18.

7. Сейед Йахя Сафави, "Военная география", Тегеран, изд. Организации картографии вооруженных сил, 2002 год, стр. 61.
8. Мостафа Момени, Место военной и гражданской обороны в территориальном обустройстве, "Территориальное обустройство и оборона" Мохаммад Багер Чу Хаджи-Заде Могаддам, Тегеран, Университет им. Имама Хусейна (Здравия Ему), 2002 год, стр. 10
9. Чу Хаджи-Заде Могаддам, Мохаммад Багер, Территориальная подготовка и оборона, "Территориальная подготовка и оборона", Тегеран, изд. Университета им. Имама Хусейна (Да будет мир с ними), 2002 год, стр. 88-89
10. Даре Мир Хейдар, "Основы политической географии", Тегеран, Семат, 2006 год, стр. 145
11. Фируз Тоуфиг, "Территориальная подготовка - мировой опыт и его соответствие положению Ирана", Тегеран, Иранский центр исследований по градостроению и архитектуре", 2005 год, стр. 2
12. Организация по планированию и бюджету, "Принципы, стратегические подходы и долгосрочная перспектива территориального развития страны", Тегеран, Организация по планированию и бюджету, 1997 год, стр. 7
13. Там же, стр. 2
14. Кераматоллах Зияри, пред. работа, стр. 5
15. Фируз Тоуфиг, прежнее, стр. 6
16. Организация по планированию и бюджету, "Принципы, стратегические подходы и долгосрочная перспектива территориального развития страны", Тегеран, Организация по планированию и бюджету, 1997 год, стр. 13

**Военно-оборонительные аспекты территориального обустройства  
Исламской Республике Иран**

17. Там же, стр. 9-12
18. Организация по управлению и планированию, "Закон о четвертом плане развития", Тегеран, Организация по управлению и планированию, 2004 год, стр. 83-92
19. Ив Лакост, Бентрис Жиблен, "Факторы и мысли в геополитике", Али Фарасати, Тегеран, изд. Амен, 1999 год, стр. 130
20. Манучехр Мохаммади, Ибрахим Моттаги, Доктрина эффективного взаимодействия во внешней политике страны, "Стратегический ежеквартальный журнал Йас", № 2, 2005 год, стр. 130
21. Ив Лакост, Бентрис Жиблен, пред. работа, стр. 131-133
22. Джеймс Розна, "Критический анализ вопросов международной безопасности", перевод Алиреза Тайеб, Тегеран, изд. Ней, 2001 год, стр. 33-36
23. Организация по управлению и планированию, "Система третьего плана государства", Тегеран, Организация по управлению и планированию, 1999 год, стр. 93-95
24. Там же, стр. 125.