

ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

*Сейед Мохаммад Казем Саджадпур**

В настоящей статье рассматривается вопрос о том, под каким углом можно анализировать взаимосвязь между внешней политикой Ирана и проблемой миграции. Отвечая на этот вопрос, автор рассматривает три аспекта этой проблемы на основе имеющихся данных с учетом анализа исторических и мировых процессов.

- 1. Миграция как действенный фактор в двусторонних отношениях Ирана и его воздействие на развитие исполнительных органов, осуществляющих внешнюю политику страны в течение последних двух столетий.*
- 2. Миграция как феномен стала настолько широким явлением, что в самых различных формах оказывает воздействие на Иран. Иран*

*** 1. Доктор Сейед Мохаммад Казем Саджадпур – Член научного совета Института дипломатических отношений МИДа Исламской Республики Иран.**

одновременно является страной, принимающей мигрантов, пропускающей мигрантов через свою территорию, а также поставщиком мигрантов, и каждый из этих аспектов находится в прямой связи с внешней политикой Ирана.

3. Расширение миграции и ее растущее воздействие требует, чтобы в составе внешней политики Ирана были выработаны теоретические и практические рамки для управления миграционными процессами, увеличения возможностей для маневра и сокращения протекающих от нее угроз.

Ключевые термины:

Миграция, внешняя политика, мигранты, иранцы за рубежом, управление миграционными процессами.

Миграция и внешняя политика Ирана

К аким образом можно анализировать взаимосвязь между внешней политикой и миграцией в Иране? На этот вопрос можно дать ответ путем рассмотрения и анализа исторического процесса взаимовлияния соответствующих факторов на

внешние связи Ирана и их связи с феноменом миграции, претерпевшим эволюцию в мире в течение последних двух десятилетий, и оказавшим влияние на все государства и на их внешнеполитические позиции. Одновременно предпринята попытка систематизировать подходы к этой проблеме и обрисовать теоретические и практические рамки работы с учетом перспективы во взаимосвязи между внешней политикой и миграционными процессами в Иране. В настоящей статье предпринимается попытка дать ответ на поставленный вопрос путем анализа проблемы с заявленной точки зрения, путем рассмотрения трех ее аспектов в преломлении к вопросу взаимозависимости между миграционными процессами и внешней политикой Ирана.

1. В течение последних двух столетий миграция страны являлась действенным фактором в двусторонних отношениях Ирана и в развитии исполнительных органов, осуществляющих внешнюю политику.
2. Миграция как феномен стала настолько широким явлением, что в самых различных формах оказывает воздействие на Иран. Иран одновременно является страной, принимающей мигрантов, пропускающей мигрантов через свою территорию, а также страной - поставщиком мигрантов, и каждый из этих аспектов

находится в прямой связи с внешней политикой Ирана.

3. Расширение миграции и ее развивающиеся последствия требуют, чтобы в составе внешней политики Ирана были выработаны теоретические и практические рамки для управления миграционными процессами, для увеличения возможностей для маневра и сокращения проистекающих от нее угроз.

Каждый из рассматриваемых аспектов выделен на основе анализа тенденций и использования фактов. Иными словами, с методологической точки зрения настоящая публикация возникла в результате изучения протекающих процессов, и, в конечном счете, преследовала целью выработку политики. А в плане политических исследований охватывает область изучения тенденций, выработку рекомендаций для формирования внешней политики, как в теоретическом, так и в практическом смысле, поскольку каждый из рассматриваемых аспектов анализируется отдельно.

1. Миграция и внешнеполитические связи Ирана

При том, что Иран на протяжении многих веков взаимодействовал с многими зарубежными государствами и

народами, однако, аппарат внешнеполитических связей Ирана с исторической точки зрения в целом как административный орган стал продуктом эпохи шаха Насер Эд-Дин Каджара. Открытие иранских генеральных консульств и посольств в зарубежных странах непосредственно связано с деятельностью Амира Кабира. Одним из существенных факторов, способствовавших открытию иранских представительств и их становлению в период пребывания Амира Кабира на посту премьер-министра, стало присутствие иранских купцов и иранцев, перебравшихся на жительство в зарубежные страны, и сохранивших иранское подданство, несмотря на проживание в чужих землях. В тот период главным иранским зарубежным представительством считалось посольство в Стамбуле. Наряду с наличием двусторонних отношений с Османской империей на высоком уровне, важнейшим фактором для открытия Посольства в Высоким Порте стала необходимость осуществления широких мер по контролю, поддержке и решению различных консульских проблем иранских мигрантов.

В других районах мира фактор миграции иранцев также способствовал открытию иранских представительств. При том, что характер и особенности миграции иранцев в различные страны отличались друг от друга¹, также одним из важнейших зарубежных представительств считалось посольство Ирана в Бомбее, хотя иранские мигранты,

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

проживающие в Индии, отличались от иранцев, обосновавшихся в Османской империи. Особенности их торговли и культурных сношений отличались друг от друга.

В регионе Кавказа значительное количество иранских рабочих было занято в промышленности, которая создавалась здесь царской Россией. Необходимость защиты их интересов привела к открытию иранского консульства в Тифлисе.

Фактор присутствия иранских мигрантов и иранских резидентов, который на первоначальном этапе открытия иранских представительств определял их работу через посредство влияния торгово-экономических составных и формировал набор соответствующих консульских услуг, был главным в последний период эпохи Каджаров, и приобрел важное политическое значение. В событиях Конституционной революции важнейшую роль сыграли иранские эмигранты, проживавшие в различных странах Европы и Азии, а также иранские духовные деятели, пребывавшие в г. Неджеф. Сами иранские дипломаты стали фактором осуществления преобразований во внутривнутриполитической жизни Ирана. Эти взаимовлияющие процессы были вызваны к жизни фактором миграции иранцев, воздействие которой в свою очередь распространялось как на развитие двусторонних связей Ирана с зарубежными странами, так и на становление более широких, интернациональных взглядов иранцев.

После конституционной революции начался процесс регулярного направления иранских учащихся и студентов за границу, который ускорился с приходом к власти режима Пехлеви, произошло расширение бюрократического внешнеполитического аппарата страны.

События в период после Второй мировой войны придали новое качество фактору пребывания иранцев в зарубежных странах, а также фактору миграции иностранцев в Иран. В свою очередь это повлияло на практическую сторону иранской внешней политики. В довоенный период традиционно иранцы, проживающие за границей, помимо купцов и иранских студентов в Европе, духовенства и паломников в святых местах в соседних пределах, были представлены людьми, имеющими иранские корни, проживающими на территории субконтинента, рабочими, включая сезонных, в Закавказье.

Вторая мировая война привела к образованию новых групп иранских мигрантов за рубежом, в том числе политических эмигрантов в странах Восточного блока, к увеличивающимся по численности группам иранских студентов и иранских резидентов в странах Серной Америки, а также к расширению ареала проживания иранских купцов в европейских странах и частично в странах Азии².

Каждый из этих факторов прямо или косвенно влияет на двусторонние отношения Ирана с соответствующими

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

странами. В последние двадцать лет правления режима Пехлеви группы иранских эмигрантов, проживающих в странах региона и представляющих политических противников и недовольных шахским режимом, а также студенты и иранские резиденты в странах Америки и Европы, стали фактором, который послужил причиной создания зарубежных отделений Организации информации и безопасности (САВАК) и осуществления контроля за иранцами за рубежом. Задача контроля и подавления иранцев-противников режима за рубежами страны привела к формированию новой сферы взаимодействия с зарубежными странами и к созданию новых должностных постов в бюрократическом аппарате службы безопасности и во внешнеполитическом ведомстве. Сотрудники служб безопасности обосновались во многих иранских консульствах за рубежом. В ряде случаев возникала скрытая или явная напряженность в отношениях между сотрудниками безопасности и дипломатами. В отдельных случаях послы, особенно в соседних странах, назначались из числа высокопоставленных сотрудников служб безопасности, что само по себе свидетельствовало о чувствительности шахского режима к наличию противников режима среди иранских эмигрантов, резидентов и студентов за рубежом.

Каждый из перечисленных периодов и соответствующие проблемы заслуживают отдельного разговора относительно

влияния фактора пребывания иранских мигрантов за рубежом на отношения Иран с соответствующими странами, однако, даже краткий взгляд на этот аспект, при наличии множества различных обстоятельств, подтверждают тот факт, что присутствие иранских мигрантов в зарубежных странах в течение последних двух веков самым различным образом воздействовало на развитие бюрократического внешнеполитического аппарата, на развитие связей с соответствующими странами и в ряде случаев на возникновение напряженности в отношениях Ирана с определенными государствами.

В течение тридцатилетнего послереволюционного периода мы наблюдали две волны эмиграции, обусловленных событиями первых послереволюционных лет и войной. Ниоим образом иранцы, осевшие за границей на волне послереволюционной эмиграции, не представляли собой однородную группу. В их стремлении эмигрировать ими двигали самые разные причины, с разной степенью охвата. Даже с возрастной точки зрения их можно подразделить на три поколения: поколение, выросшее в Иране, и эмигрировавшее в среднем или более старшем возрасте; поколение людей, родившихся в Иране, и покинувших родину в младенческом возрасте, а также поколение, которое родилось и выросло за границей в семьях иранцев, и имеет иранские корни³.

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

Этот период выделяется, во-первых, огромным количеством эмигрировавших иранцев, число которых по самым консервативным оценкам превышает 3 миллиона человек. Во-вторых, широтой географического разброса стран, в которые эмигрировали иранцы, от Южной Африки до Финляндии и от Чили до Канады. В третьих, особенностями их социального, экономического и иногда политического положения в западных странах. Все эти факторы непосредственно влияют на отношения Ирана с соответствующими странами, и подтверждают выдвинутый на этот счет тезис.

Влияние миграционных процессов на внешнюю политику Ирана ни в коем случае не ограничивается приведенными аспектами. В ряде случаев проблема этнических иранцев приводила к серьезной политической напряженности в отношениях с определенными странами. Присутствие иранцев и этнических иранцев в священных городах в Ираке стало одной из причин напряженности в отношениях баасистского режима с Ираном в дореволюционный и послереволюционный период. Массовое выдворение многих иранцев и этнических иранцев привело к серьезному осложнению отношений между Ираном и Ираком во второй половине семидесятых и начале восьмидесятых годов прошлого века. В целом одной из неизменных задач политики баасистского режима стало устранение элемента присутствия иранцев в Ираке. В

послереволюционный период присутствие контрреволюционных элементов в Ираке и в ряде арабских и западных стран стало одним из важных факторов, негативно воздействующих на внешнюю политику Ирана.

С другой стороны, воздействие фактора миграции на внешнюю политику Ирана осуществляется в связи с присутствием в нашей стране иностранных иммигрантов на протяжении многих веков и эпох, и особенно в последние сто лет. Любые политические события, взлеты и падения в соседних регионах сопровождались наплывом в Иран иммигрантов и иностранных политических беженцев. Само их присутствие в стране превратилось в элемент внешней политики Ирана как в двухсторонних отношениях с определенными странами, так и в ряде случаев и в отношениях с целым рядом государств. Кроме того, экономическое положение Ирана также являлось фактором привлечения иностранных рабочих, что также надо учитывать при рассмотрении данного тезиса.

Среди самых различных факторов, рассматриваемых в этой связи, нельзя не упомянуть о влиянии революции 1917 года и падения дома Романовых в России. Большевистская революция 1917 года привела к эмиграции в Иран группы русских – противников большевистской власти. В результате чего наша страна стала ареной противоборства и соперничества сторонников и противников правительства большевиков.

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

На фоне этих событий стремление Ирана утихомирить белогвардейцев в обмен на получение определенных выгод привело к подписанию Договора 1921 года между Ираном и Советской Россией. Статьи 5 и 6 этого Договора разрешали Советской России в случае ощущения угрозы со стороны южных границ вводить свои вооруженные силы в Иран. Главным основанием и причиной для включения в Договор о дружбе 1921 г. этих статей было пребывание в Иране белогвардейцев, которые в первые годы октябрьской революции вели антибольшевистскую деятельность.

Первая и вторая мировые войны обусловили иммиграцию в Иран значительного числа иностранцев, многие из которых многие годы продолжали проживать в стране. Их пребывание в стране оказывало как положительное, так и негативное воздействие на внешнюю политику Ирана. В течение многих лет в Иране находились поляки, занимавшие антигитлеровские позиции. В ряде случаев они женились на иранках и приняли иранское гражданство. Некоторое число поляков, которые стали жертвами гитлеровской агрессии, похоронено в Иране. Память о гостеприимстве, которое им было оказано в Иране, оставило памятную главу в истории двусторонних отношений Ирана и Польши, а в последние годы послужило началом проведения специальных церемоний.

Военная оккупация Афганистана Советским Союзом в 1979 году и ее последствия, а также агрессия Ирака против

Ирана в течение 1980-1988 гг. привели к эмиграции в Иран афганских и иракских беженцев. В тот период Иран превратился в страну, принявшую самое большое количество беженцев в мире – свыше двух миллионов человек, многие из которых остались в Иране и стали резидентами. Это явление оказало и продолжает оказывать решающее влияние на отношения Ирана с многосторонними международными организациями, отвечающими за вопросы беженцев. Кроме того, падение режима Талибанов в 2001 году и баасистского режима Саддама в 2003 году привело к возвращению на родину многих афганских и иракских иммигрантов и к снятию напряженности в двусторонних отношениях с этими двумя странами.

Мы коротко перечислили факты, приведенные в связи с эмиграцией иранцев за границу и пребыванием иностранных иммигрантов в Иране. Эти факторы подтверждают тезис о том, что в течение последних двух столетий внешняя политика Ирана была самым тесным образом связана с проблемой миграции, а миграция в своих разных формах оказала влияние на политические отношения Ирана с зарубежными странами.

Далее рассматривается второй аспект проблемы.

2. Масштабы миграции как феномена и ее влияние на внешнюю политику Ирана

При том, что миграция является постоянным элементом в жизни человечества, а в истории Ирана всегда существовала как внутренняя, так и зарубежная миграция, тем не менее следует иметь в виду, что в истории человечества миграция никогда не принимала таких масштабов как сегодня, превратившись в глобальный феномен. По некоторым статистическим данным, в настоящее время насчитывается в общей сложности порядка 175 миллионов мигрантов. Если собрать всех мигрантов в одной стране, это будет одна из самых многонаселенных стран мира. Приблизительно 3% всего населения мира относится к мигрантам. Иными словами, из каждых 35 человек один является мигрантом, и не живет в той стране, в которой появился на свет.

Хотя 60% мировых мигрантов живет в промышленно развитых странах, однако миграция не ограничивается только процессом миграции с Юга на Север. Увеличились и масштабы миграции между странами Юга и развивающимися странами. Из каждых 70 человек, проживающих в этом районе земного шара, один человек является мигрантом. Среди населения развивающихся стран из каждых 10 человек один является мигрантом. Общее количество мигрантов в мире за период с 1965 по 2005 гг. выросло в два раза. С 1990 по 2000 гг. количество

мигрантов увеличилось на 21 миллион человек. Совокупность приведенных данных свидетельствует о том, что миграция приобрела всемирный характер. Сама по себе миграция является показателем процесса глобализации⁴.

Глобализация процесса миграции имеет как положительные, так и отрицательные стороны. К ее положительным сторонам относится то, что миграция способствует решению экономических и личных проблем, увеличивает степень взаимодействия между отдельными людьми и человеческими сообществами, способствует росту их потенциала. К негативной стороне миграции относится такое разрушительное явление, как незаконная торговля людьми. Также к отрицательным последствиям глобализации миграции относятся расизм и ксенофобия. На разных чашах весов положительных и отрицательных сторон присутствуют поразительные статистические показатели.

По оценкам Всемирного банка, объем денежных средств, которые пересылают мигранты в страны своего происхождения, превышает 100 миллиардов долларов. Эти деньги наряду с профессиональными знаниями мигрантов в последние годы стали одним из факторов роста некоторых развивающихся стран, в том числе Индии и Китая⁵. На противоположной чаше весов – примерно от 700 тысяч до двух миллионов женщин и детей незаконно перемещаются

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

из страны в страну. Такое положение приводит к ужасающим последствиям для них и их семей.

Глобализация процесса миграции привела к тому, что в настоящее время практически все страны мира, включая Иран, превратились в страны, поставляющие мигрантов, принимающие мигрантов и являющиеся коридором для миграции. Глобализация миграции привела к тому, что вопрос об управлении миграционными процессами превратился в основной вопрос в области двусторонних и многосторонних отношений между различными странами. Управление миграцией базируется на том основополагающем представлении, что миграция является процессом неуправляемым, остановить эмиграцию или воспрепятствовать иммиграции иностранцев невозможно. Миграция превратилась в один из неотъемлемых элементов всей системы нынешних международных экономических, социальных и политических взаимоотношений, и единственным способом ее регулирования является управление миграционными процессами. Путем управления миграцией представляется возможным сократить проистекающий от нее ущерб и увеличить приносимые ею выгоды⁶.

Глобализация миграции и тот факт, что Иран относится к группе стран, поставляющих мигрантов, принимающих мигрантов и являющихся коридором для пропуска миграции, предполагает как оценку ее последствий, так и

выработку направлений работы в области внешней политики Ирана. Проблема управления миграционными процессами является предметом межгосударственного обсуждения, и требует активного вмешательства правительств. Притом, что в решении проблем управления миграцией учитывается роль международных специализированных организаций, однако основная роль в этом принадлежит правительствам, которые должны различными путями в рамках многосторонней работы с участием различных партнеров разрабатывать инструменты для управления миграционными процессами. В этом отношении необходимо отметить роль Международной организации по вопросам миграции. Притом, что эта международная организация была создана сразу после второй мировой войны, тем не менее, в последние годы она в определенной степени открыта для членства со стороны развивающихся стран. Иран присоединился к этой организации в 2001 году. Относительно недавнее участие Ирана в этой организации важно с той точки зрения, что Иран включился в систематический процесс информирования по всем изменениям в области управления миграционными потоками и участвует в важных с точки зрения практического влияния мероприятиях по принятию решений и выработке необходимых ориентиров. С другой стороны, членство Ирана в этой организации свидетельствует о признании

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

того факта, что миграция управляема. Часть функций по управлению миграционными процессами возложена на дипломатическое ведомство страны, и вопросы политического и суверенного представительства Ирана в международных организациях, отвечающих за управление миграцией, находятся в зоне внешнеполитической деятельности государства⁷.

Помимо взаимодействия Ирана с Международной миграционной организацией нужно сказать, что эта Организация не является единственной международной службой, отвечающей за вопросы управления миграционными процессами. Имеются также и другие международные инструменты, в деятельность ряда из которых Иран вовлечен, а в некоторых активности не проявляет. В числе таких организаций, которые являются эффективными инструментами в области управления миграцией, находится Международная организация труда, которая, в частности, действует в соответствии с рядом международных соглашений о правах иностранных рабочих⁸. В непосредственные обязательства правительства Ирана входят задачи по составлению законов о правах иностранных рабочих в Иране и о правах иранских рабочих в зарубежных государствах. В настоящее время иранские рабочие официально работают в таких странах Азии как Япония и Южная Корея. В этих законах

оговариваются политические и дипломатические элементы, которые включают и вопросы внешней политики.

Также следует коснуться еще двух других международных инициатив в области управления миграцией. Одна из них под названием Бернская инициатива предусматривает проведение консультаций по согласованию вопросов управления миграцией на национальном, региональном и на общемировом уровне. Эта инициатива с центральной ролью правительства Швейцарии начала осуществляться в 2001 году. Вторая инициатива заключается в образовании Международной комиссии по управлению международной миграцией, в соответствии с которой в 2006 году был подготовлен доклад для всеобщей конференции и для всемирной конференции по вопросам миграции в 2007 году в Брюсселе. Все эти мероприятия должны привести к единому регулированию вопросов управления миграцией, которые непосредственно или косвенно будут предусматривать принятие обязательств и соответствующих правовых норм, в том числе обязательных для соблюдения, со стороны внешнеполитического ведомства страны.

3. Необходимость разработки рамок для проведения политики

Устойчивое воздействие миграционных процессов на внешнюю политику Ирана, с одной стороны, и изменения в

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

связи с глобализацией миграции, с другой стороны, привели к изменению сущности связи между феноменом миграции и внешней политики. Изменились и многие ключевые понятия, касающиеся суверенных прав государств, которые закладывают краеугольные основы формирования структуры своей внешней политики. Эти процессы одновременно и открывают новые горизонты перед внешней политикой, и создают новые вызовы.

В позитивном плане миграция иранцев в большинство районов мира внедрила в культуру понятие Ирана и одновременно расширила культурные границы Ирана. Повсюду, где говорят на персидском языке, распространяются культурные границы зоны влияния. Никогда еще, как сегодня, персидский язык не был так распространен по всему миру, который сохранен иранскими эмигрантами. Точно таким же образом через посредство иранских эмигрантов постепенно распространяются другие религиозные и культурные ценности, с которыми знакомятся другие народы. Сегодня мы наблюдаем такой феномен, как глобализованный иранец, и усовершенствованное применение этого феномена во внешней политике пойдет на пользу всем.

В этом аспекте богатство, знания и международный опыт иранцев, находящихся за рубежами страны, являются частью ресурсов Ирана, и вопросы сохранения этих ресурсов, их соединения с самой страной и с нуждами

страны ставятся во главу угла внешней политики страны в качестве основополагающей и естественной задачи. В свою очередь, этот феномен является всеохватывающим и всемирным. В настоящее время большинство стран, большие группы населения которых составляют эмигранты, проживающие в других странах, учитывают такие сообщества своих соотечественников за рубежом в составе своей глобальной стратегии социально-экономического развития и роста своей мощи.

Перечисленные проблемы вызывают изменения в правовых аспектах вопроса гражданства. Гражданство является одним из проблемных вопросов, входящих в проблему суверенитета государств. Законодательство об иранском гражданстве всегда было в числе самых крепких законов в этой области, и отличалось тем, что могло приспособиться с меняющимися условиями, связанными с пребыванием большого количества иранских граждан за рубежом, которые, сохраняя иранское гражданство, одновременно приняли гражданство стран своего пребывания. Однако этот политико-правовой аспект есть и будет вызовом для внешней политики. Многозначная идентификация некоторых из иранцев за границей, противоречивость такой многослойной идентификации и неоднозначная приверженность может превратиться в сложный вызов для безопасности. Кроме того, разрыв между пониманием сообществ эмигрантов и общества

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

внутри страны может превратиться в пропасть, ликвидировать которую в ряде случаев будет невозможно.

Взаимосвязанность мира обусловила то, что каждая внутренняя проблема приобретает международный аспект, а каждая международная проблема приобретает внутренне значение. Этот феномен наложил глубокий отпечаток на жизнь иранцев, проживающих за рубежом, вплоть до того, что любые попытки отделить их безопасность от безопасности Ирана и наоборот являются попытками искусственного и нереального разделения.

С другой стороны, Иран все еще является привлекательным центром для региональных мигрантов. Уровень развития Ирана превосходит некоторых восточных и северных соседей. Соответственно привлекательность рынка труда в Иране будет поддерживать стремление соседей эмигрировать в нашу страну. Этот феномен сам по себе оказывает определенное давление на экономику Ирана, и в то же время гарантирует перспективы для Ирана, в частности, с политической и культурной точки зрения. Также Иран по-прежнему будет оставаться транзитным маршрутом для мигрантов из стран Азии и Африки в Европу.

Совокупность перечисленных факторов, непосредственным или косвенным образом свидетельствует о значении связи между миграцией и внешней политикой. Эта связь является сложной и крайне важной, как по

горизонтали – в связи с широтой проблем, вопросов и географией, так и по вертикали – вследствие глубокого воздействия на безопасность, экономику, культуру и статус Ирана. По этой причине в этой области необходима выработка всеобъемлющей политики. В рамках такой политики должен быть предусмотрен комплекс теоретических и практических элементов. При этом имеется в виду, что без четкого формулирования теоретических и стратегических понятий, относящихся к феномену миграции и его связи с внешней политикой, невозможно осуществление эффективной политики. Понимание структурной связи между внешней политикой и миграцией само по себе требует исследования в области исторических параллелей, четкости в понимании различных аспектов миграции с точки зрения географических различий, разницы в поколениях мигрантов, связей эмигрантов с Родиной, и одновременно точности понимания общемировых процессов миграции и основ управления миграционными процессами.

С практической точки зрения, при осуществлении политики в отношении миграции нельзя опираться только на один из трех аспектов – прием иммигрантов, поставку эмигрантов и транзит мигрантов. Островное мышление с отрывом одной области от остальных на исполнительском уровне приведет к образованию запутанных узлов. С оперативной точки зрения также необходимо иметь в виду,

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

что осуществление политики в этой области требует координированных действий между всеми исполнительными органами, а не только со стороны внешнеполитического ведомства. Вместе с тем, внешнеполитические органы в силу своей непосредственной причастности, первичного опыта, реального участия в работе, возможности сравнения с опытом других стран в области миграционной работы могут сыграть ключевую и центральную роль в этом деле.

Взвешенный комплекс теоретических и практических подходов несомненно должен исключать применение сиюминутных, односторонних, сугубо демонстративных и спонтанных решений. Наоборот, при разработке окончательных направлений миграционной политики должны быть сбалансированным образом учтены и скоординированы элементы безопасности, политики, культуры, экономики, права и административные вопросы. Все это зависит от точного и правильного понимания феномена миграции и его связи с внешней политикой, для чего требуется стратегическая мысль в области миграции со стороны элиты, руководителей, да и в целом всего иранского общества.

Заключительное слово

В статье рассмотрена связь между внешней политикой Ирана и миграцией в трех аспектах устойчивого воздействия миграционных потоков иранцев за границу, пребывания иностранных иммигрантов в Иране, глобализации процессов миграции, вопросы возникновения определенных инструментов по управлению процессами миграции в качестве международного феномена с участием руководителей внешнеполитических ведомств различных стран, включая Иран, и, наконец, потребность для внешней политики Ирана в разработке и формулировании сбалансированных рамок теоретических и практических мероприятий в области миграции. Из данного анализа вытекает, что внешняя политика Ирана будет невразумительной и неэффективной без учета проблемы миграции, эмиграции иранцев за границу и иммиграции иностранцев в Иран и ее влияния на внешнюю политику Ирана. В перспективе международная миграция станет более многослойной, и ее воздействие на внешнюю политику всех государств углубится. Наша страна также должна получить лучший доступ к необходимому теоретическому и оперативному инструментарию, требующемуся для управления и применения результатов меняющихся миграционных процессов. В этом деле главная, наиболее значимая историческая роль

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

принадлежит интеллектуальной элите и руководителям внешнеполитического аппарата страны.

Источники и ссылки

1. Для общего обзора положения с миграцией в Иране и ее особенностей см.:
Еганеги Исмаил (1381), Мохаджерат-е бозорг-е ирани (Большая иранская эмиграция), Тегеран, Издательство «Эльм»
2. В качестве примера политических групп эмигрантов см.:
Нур Мохаммади Гасем (1385), Хезб-е Туде-йе Иран дар мохаджерат (Партия Туде Ирана в эмиграции), исследование на основе документов, опубликованных в Восточной Германии. Тегеран, Издательство «Ахаван»
Амир Хосрави Бабак и Мохсен Хайдариян (1381), Мохаджерат-е сусиалисти ва сарневешт ираниан: Мохаджерат-е хезб-е коммунист-е Иран, ферге-йе демократ-е Азербайджан, хезб-е Туде ва Саземан-е федаиян -аксарият (Социалистическая эмиграция и судьба иранцев: Эмиграция коммунистической партии Ирана, Демократической партии Азербайджана, партии Туде и Организации федаян (большинство)), Тегеран, Издательство «Пейям-е эмруз»
3. Для ознакомления с проблемой социальной разнородности иранских эмигрантов после революции см.:

- Мохаммади Бюк (1382), Зендеги-йе ираниян дар Канада:
Пажухеши дар зендеги-йе вагеи ираниян-е могим-е
Ванкувер-е Канада (Жизнь иранцев в Канаде.
Исследование о реальной жизни иранцев в Ванкувере,
Канада), Четвертое издание, Тегеран, «Важе Ара»
- Акбар Хенджи Незам (1382), Мохаджерат ва сазгари:
Пажухеши дар моуред-е ираниян-е могим-е Эмарат-е
Моттахеде (Эмиграция и адаптация: Исследование о
жизни иранцев, проживающих в ОАЭ), Шираз,
Издательство «Новид»;
- Бастани Мохаммад (1382), Ащнаян-е гарб: немуне-и аз
зендеги-йе насл-е доввом-е ираниян-е мохаджер дар
Орупа (Западные знакомые: Примеры из жизни второго
поколения иранских эмигрантов в Европе), Тегеран,
Издательство «Негах-е Моасер»
4. Callinson, Sarah (1991), *Globalization and Dynamics of International Migration*, UNHR, Geneva
 5. Manzele, Samuel and Dilip Ratha (2005), *Remittance: Development Impact and Future Prospects*, Washington, D.C., World Bank
 6. IOM (2004), *Essentials of Migration Management for Policy Makers and Practitioners*, Geneva, IOM
 7. Саджадпур Сайед Мохаммад Казем (1384), Чарчубха-йе мафхуми ва амалияти дар модирият-е мохаджерат-е бейнольмелляли: Моталее-йе моуреди Иран, (Рамочные

Вопросы миграции и внешняя политика Исламской Республики Иран

понятия и практика управления миграцией.
Исследование на примере Ирана), Тахгигат-е
джографияи, Двадцатый год издания, № 3 (осень), стр.
9-31

8. Сепехри Мохаммад Реза и коллеги (1383), Могавеле наме-
хайе бейнолмелляли-е кар, 1919 та 2004
(Международные соглашения о труде, 1919-2004),
Тегеран, Организация труда и социального обеспечения